

Dedicatoria

A MI COMPAÑERA DE VIDA LORENA,
por su paciencia, comprensión
y compañía en este camino.

A NUESTRA NEGRA ISABELLA,
por su sabiduría y comprensión
para asumir este proyecto.

A NUESTRO MONO CHRISTOPHER,
por su inocencia y grata compañía
en jornadas largas de trabajo.

A NUESTRA BEBÉ SOFÍA,
mi motivación para culminar este
reto.

A MI PADRE, HERMANOS Y HERMANAS,
quienes siempre me brindaron su
apoyo de manera incondicional y
con sabiduría comprendieron mi
ausencia en ciertos momentos.

Agradecimientos

PARA EL DESARROLLO DE ESTA INVESTIGACIÓN, fueron muchos los aportes y apoyos brindados, por eso quiero agradecer a:

Mi directora de tesis
ESMERALDA HINCAPIÉ,
por su persistencia y
perseverancia permitió
un proceso de disciplina y
dedicación, además de sus
valiosos aportes, experiencia,
exigencia y rigor.

DOCENTES DE LA MAESTRÍA
por sus aportes en los diferentes
cursos, disciplina y compromiso
en la transferencia de
conocimiento y transformación
en mi pensamiento.

LÍDERES Y AMIGOS DE LA COMUNA
6-DOCE DE OCTUBRE Y OTRAS
COMUNAS DE LA CIUDAD DE
MEDELLÍN, por su compromiso
y resistencia por el desarrollo
de los territorios, su valentía y
búsqueda de justicia y equidad,
durante décadas han entregado
sus vidas por estos procesos
y acompañaron el desarrollo
de esta investigación con sus
valiosos aportes.

Contenido

Introducción	13
--------------------	----

CAPÍTULO I

Características de la planeación participativa para el desarrollo local 1994-2015

1.1 Antecedentes políticos y económicos.....	43
1.2 Pensamiento alternativo comunal, 1994-2004	47
1.3 Hibridación entre liderazgo comunitario y estrategias de gobierno, 2004-2015	53

CAPÍTULO II

Cambios en la planeación participativa por el encuentro entre estrategias de gobierno y liderazgo comunitario

2.1 Instrumentos con intenciones políticas e instrumentos técnicos	59
2.2 Actores y sujetos en la planeación participativa	68
2.3 Escenarios e instancias para la planeación participativa y gestión del desarrollo local	79
Sistema cuadrado y nodos territoriales	92
Nodos territoriales	98
2.4 Normatividad para la planeación participativa	105
2.5 Cambios en los énfasis del desarrollo	112
2.6 Estrategia de poder de actores y sujetos en la planeación participativa	129
2.6.1 Gobierno municipal en un modelo de país y emergencia global	129

CAPÍTULO III

**Cambios en la comprensión del desarrollo local
generados en procesos de planeación participativa**

3.1	Perspectiva teórica de los sistemas complejos	145
3.2	Balance de estudios: basados en los sistemas complejos	152
3.2.1	El desarrollo local como concepto complejo	152
3.2.2	La complejidad de los procesos de planeación participativa	154
3.2.3	La inclusión de los liderazgos comunitarios en el análisis del sistema	155
3.3	Emergencia de categorías en la comprensión del desarrollo local	159
3.4	Relaciones entre actores con dinámicas turbulentas y caóticas	166
3.5	Consideraciones finales	179
3.6	Referencias.....	185

Lista de tablas

Tabla 1. Concepciones básicas del desarrollo.....	32
Tabla 2. Índice Multidimensional de Condiciones de vida.....	123

Lista de figuras

Figura 1. Evolución de las teorías del liderazgo	27
Figura 2. Evolución de las teorías del liderazgo	29
Figura 3. Retrospectiva del proceso de planeación participativa de la comuna 6-Doce de Octubre.....	58
Figura 4. Instrumentos para la planeación participativa.....	60
Figura 5. Esquema estratégico para la comuna 6 de Medellín	63
Figura 6. Diagrama de gobernanza para la gestión del desarrollo de la Comuna 6-Doce de Octubre 2008-2016	65
Figura 7. Ruta de actualización del Plan Estratégico de la Comuna 6-Doce de Octubre.....	68
Figura 8. Actores y sujetos en la planeación participativa.....	69
Figura 9. Modelo de Ocupación, Comuna 6-Doce de Octubre	72
Figura 10. Escenarios para la planeación participativa.....	79
Figura 11. Ejemplo de cuadrantes dinamizados y sus movilizados en el barrio Picacho	95
Figura 12. Cuadrantes de intervención del sistema cuadril.....	98

Figura 13. Nodos territoriales	100
Figura 14. Escenarios de gestión local	104
Figura 15. Normatividad para la planeación participativa	106
Figura 16. Cambios en los énfasis del desarrollo en el marco de la planeación participativa	113
Figura 17. Sistema de Ciudades de Colombia	119
Figura 18. Población urbana 2010-2050	120
Figura 19. Vías 4G de Colombia	122
Figura 20. Número de empresas por comunas de la ciudad de Medellín – Registro mercantil.....	126
Figura 21. Comuna 6-Doce de Octubre y Comuna 15-Guayabal, construcción urbanística	127
Figura 22. Dimensión ingresos.....	128
Figura 23. Estrategia de poder de actores y sujetos en la planeación participativa..	130
Figura 24. Comprensión compleja del proceso de planeación participativa de la Comuna 6-Doce de Octubre.....	144
Figura 25. Categorías emergentes y teorías contemporáneas para el desarrollo local	161
Figura 26. Ecuación del desarrollo desde la perspectiva sistémica	164
Figura 27. Dimensiones del desarrollo, desde una mirada multidimensional.....	165
Figura 28. Triángulo griego	174
Figura 29. La prospectiva como una actividad de ciclo continuo y diálogo social permanente	175

Introducción

El presente libro es el resultado de una investigación realizada en el marco de los procesos históricos de planeación participativa de la ciudad de Medellín, haciendo un especial énfasis en la Comuna 6-Doce de Octubre, entre el periodo 1994-2015. Esta construcción histórica trató de hacer el mayor esfuerzo en rastrear la mayoría de las situaciones y asuntos significativos que han determinado los procesos de planeación participativa; sin lugar a duda, se me escaparon algunos elementos que han sido relevantes para los actores.

La Comuna 6-Doce de Octubre es referente de ciudad en procesos de planeación participativa, permanentemente ha estado en la búsqueda de alternativas para el desarrollo local por un periodo de aproximadamente tres décadas intensas que se han caracterizado de controversias y reflexiones a partir de las estrategias de los actores, sean, locales, institucionales, al margen de la ley, académicos, entre otros, develando relaciones de poder que finalmente orientan la transformación del territorio desde la perspectiva del desarrollo, cuyas características y determinaciones están insertadas en las lógicas de un modelo de desarrollo global, colocando desafíos para comprender estas dinámicas desde puntos de vista más complejos y sistémicos.

Las tensiones observados en la planeación participativa motiva a comprender los cambios en la reflexión sobre el desarrollo local generado por el encuentro entre las estrategias del gobierno municipal y los líderes comunitarios, donde el primero con inversión y gestión de recursos acompaña procesos que anteriormente eran autónomos, conduciendo a la construcción de discursos y prácticas en función de sus intereses, abriendo líneas investigativas y de profundización en las ciencias sociales y humanas, la identificación de fenómenos emergentes y la adopción de teorías contemporáneas.

También se pretende aportar elementos teóricos, conceptuales y de cotidianidad a los debates, reflexiones y diálogos generados a partir de las nuevas tendencias de la gestión pública contemporánea enmarcada en la gobernanza territorial, por tanto, hay interés de los actores del desarrollo por encontrar las características que movilizan o frenan los procesos de la planeación participativa y el desarrollo a escala local y cómo estos han evolucionado o involucionado por las prácticas de liderazgo comunitario.

Estudiar y analizar los cambios entre el encuentro de las estrategias del gobierno municipal y del liderazgo comunitario es fundamental para promover procesos de gobernanza territorial en la ciudad. Históricamente, la planeación participativa ha estado en la búsqueda de encontrar factores que permita recuperar los procesos que generaron poder y control en los ambientes sociales a partir de acciones individuales, y cómo esto, se hace comunitario (Montero, 2004), aquí surge el liderazgo comunitario, a partir de encuentros de organización y planificación de intervenciones comunitarias, buscaron mitigar problemáticas de la comunidad (Montero, 2003), en aras resolver o mitigar problemáticas del desarrollo local.

Breve contexto histórico

La década de 1970 da inicio a la descentralización administrativa en Latinoamérica, aspecto que surge en el marco de la coyuntura regional promoviendo la planeación participativa como alternativa a la hegemonía de orden mundial, a su vez estuvo determinado por condiciones y contextos geopolíticos propios de cada país y región que surgieron como oposición a la crisis fiscal, política, económica y social a finales de los ochenta, luego de la apertura económica orientada por la globalización y la modernización (Gómez *et al.*, 2008) con el fin de devolver el poder de decisión administrativa al nivel local y regional, esta descentralización trató de realizarse a través de dos lógicas: “[...] bajo un modelo de auto-gestión de bienestar de la sociedad vía mercado y [la otra] bajo el supuesto del desarrollo desde la acción complementaria entre Estado, mercado y los agentes sociales” (Velásquez y González, 2003, p. 68); lógicas poco