



**PROYECCIÓN DEL SECTOR MINERO Y SU  
INFLUENCIA EN LA ECONOMÍA PANAMEÑA.**

Luisa Fernanda Arango Gil

Estiven Chavarriaga Rendón

Institución Universitaria Esumer

Facultad de Estudios Internacionales

Medellín, Colombia

2014



# **PROYECCIÓN DEL SECTOR MINERO Y SU INFLUENCIA EN LA ECONOMÍA PANAMEÑA.**

## **INFORME DE PASANTIA A PANAMÁ**

Luisa Fernanda Arango Gil  
Estiven Chavarriaga Rendón

Informe de pasantía presentado para optar al título de:  
**Profesional en Negocios Internacionales**

Línea de Investigación:  
Sector minero y económico

Institución Universitaria Esumer  
Facultad de Estudios Internacionales  
Medellín, Colombia  
2014



## **Agradecimientos**

Queremos dar especial agradecimiento a la **Institución Universitaria Esumer**, por abrir estos espacios donde los estudiantes podemos interactuar de manera directa con la logística internacional, permitiéndonos tener una visión más amplia y focalizada en torno a nuestra carrera profesional.

De igual manera agradecemos a nuestros maestros, compañeros y demás personas que nos acompañaron en todo el proceso formativo, que han sido nuestro soporte y que nos han apoyado en gran medida en nuestro crecimiento personal y profesional.



## Resumen

Este informe está enfocado en diagnosticar el comportamiento del sector minero panameño y la influencia que tiene éste en el desarrollo y crecimiento de la economía de Panamá, abordando también un poco sobre los impactos ambientales y sociales que genera esta práctica en el país.

Este documento contiene un análisis general del sector minero, donde se observa su dinámica, tanto en años anteriores y sus respectivas proyecciones, poniendo énfasis en la explotación de oro y cobre ya que son los metales que presentan mayor yacimiento en el país lo que causa que estos representen la mayor participación de las exportaciones mineras.

La explotación minera en Panamá se proyecta que juegue un papel importante en la economía panameña, la creación de valor agregado a la minería, dinamizará más esta actividad, que le representará a Panamá ingresos fiscales, impuestos, inversión, regalías y la creación de puestos de trabajo directos e indirectos que mejorarán notablemente sus desarrollo económico.

Según lo anterior, vemos que las expectativas del gobierno panameño en torno al sector minero son bastante ambiciosas, durante el desarrollo del informe se trata de ilustrar a

detalle cuales son y si el país está o no en condiciones de responder y dar cumplimiento a las mismas.

**Palabras clave:** Minería, yacimiento, exportaciones, proyecciones, regalías.

## **Abstract**

This report is focused on to diagnose the mining sector's conduct and your influence on the development of the economy of Panama, also we talk several matters like the environmental and social impacts generated by this practice in the country.

This document provides a general overview of the mining sector, here we can observe their dynamics in previous years and their projections, focused in on the exploitation of gold and copper, because Panama has largest deposits of these metals and represent the largest share of mining exports.

The mining in Panama is projected to represent an important role in the economy; the value added creating in mining, will stimulate this activity, and will represent revenues, taxes, investments, royalties and direct and indirect jobs that improve the growth and development of country.



As above, we see that the expectations of the Panamanian government on the mining sector are quite ambitious, this work illustrates which ones are, and if Panamá is or isn't in capacity to respond and comply with them.

**Keywords.** Mining, deposit, exports, projected royalties.

# Contenido

<b>Resumen</b> .....	VII
<b>Abstract</b> .....	VII
<b>Introducción</b> .....	1
<b>1. Descripción del componente metodológico</b> .....	3
1.1. Tema de estudio.....	3
1.2. Objeto de estudio .....	3
1.3. Planteamiento del problema .....	3
1.4. Objetivos .....	4
1.4.1. <i>Objetivo general</i> .....	4
1.4.2. <i>Objetivos específicos</i> .....	5
1.5. Justificación.....	5
<b>2. Estado del arte</b> .....	10
<b>3. Desarrollo de la temática</b> .....	12
<b>4. Conclusiones y recomendaciones</b> .....	23
4.1. Conclusiones .....	23
4.2. Recomendaciones .....	23
<b>Referencias bibliográficas</b> .....	24

# Introducción

La economía de Panamá ha estado basada principalmente en el sector Servicios, subyacentes al canal interoceánico, este representa casi el 80% del PIB, debido a su posición geográfica Panamá tiene un enfoque en el sector turismo, comercio y banca, aunque esta condición también lo hace rico en territorio minero, especialmente en cobre y oro, lo que ha despertado la atención de su gobierno y de países extranjeros que han querido dirigir sus inversiones allí.

Si bien la minería es una práctica cuestionada por los ambientalistas y los indígenas de panamá, por considerar que sus tierras y suelos son los directos afectados por la explotación, el gobierno considera que la minería representa otra opción para el dinamizar el crecimiento de su economía en un ámbito diferente al canal.

La explotación minera en panamá se proyecta que juegue un papel importante en la economía panameña, la creación de valor agregado a la minería dinamizará más esta actividad, que le representará a Panamá ingresos fiscales, impuestos, inversión, regalías y la creación de puestos de trabajo directo e indirecto que mejorarán notablemente su desarrollo económico.

Estas expectativas son bastante ambiciosas, pues se pretende explotar el sector minero a tal punto que pase de representar el 2% al 10% del PIB nacional.

Visto lo anterior, es claro que este, es un proyecto grande y ha puesto a Panamá en el mapa minero mundial, y ha llamado la atención no solo de los inversionistas panameños sino también los extranjeros. Es por esto que en desarrollo de este informe se señala el comportamiento de dicho sector en los últimos años, sus proyecciones y posibles impactos en la economía Panameña.

# **1. Descripción del componente metodológico**

## **1.1 Tema de estudio**

El tema del informe “Proyección del sector minero en Panamá” se encuentra dentro del sector minería, adicional en su desarrollo se abordan temas de los sectores económico y ambiental.

La metodología para la realización del proyecto estuvo enmarcada en la observación e Investigación del sector minero panameño, basada en fuentes oficiales de panamá, noticias, y demás medios electrónicos que proporcionaron información del estado actual del ámbito estudiado.

## **1.2 Objeto de estudio**

La proyección del sector minero en “Panamá”, basándonos principalmente en la investigación de su comportamiento histórico y actual del mismo.

## **1.3 Planteamiento del problema**

El crecimiento económico panameño en la última década ha sido de los mejores de Latinoamérica, con un crecimiento promedio del PIB alrededor del 8%, este ha estado impulsado por diferentes sectores económicos, principalmente por el turismo y actividades que se desprenden del Canal interoceánico de Panamá; y en poca medida por la minería.

Panamá contando con tan privilegiada posición geográfica y debiéndole a ello una riqueza extraordinaria en minerales y metales se planteó: ¿por qué no dinamizar y diversificar la economía con base a la minería? Tomando en cuenta este cuestionamiento, el gobierno panameño se alerta y ahora pretende dinamizar el sector minero de tal manera que pase de representar el 2% del PIB al 10% en un promedio de 3 a 5 años, considerando también que la minería no solo impulsa la inversión local, sino que también llama la atención de los inversionistas extranjeros; ahora, ¿está Panamá en capacidad de responder a dicha proyección? ¿la comunidad está dispuesta a aceptar ahora el impulso de dicha práctica, cuando por más de 80 años ha estado en contra? en el desarrollo del presente informe se analizan estos factores y podremos determinar si las proyecciones pretendidas por el gobierno son alcanzables y el respectivo impacto que tendría en el desarrollo y crecimiento de la economía la activación de dicho sector.

## **1.4 Objetivos**

### ***1.4.1 Objetivo general***

Diagnosticar el sector minero para conocer las proyecciones del mismo en los próximos años y su aporte al crecimiento de la economía panameña.

#### ***Objetivos específicos***

- Estudiar el comportamiento histórico y actual del sector minero panameño.
- Identificar la participación del sector minero en el PIB de Panamá.

- Analizar la inversión privada en el sector minero y su contribución para el desarrollo del mismo.

## 1.5 Justificación

El crecimiento económico es siempre una de las principales metas de un país, pues esto representa incremento en los ingresos y la mejora en la calidad de vida de los habitantes del mismo, para alcanzar dicho crecimiento cada país establece un tipo de estrategias basada principalmente en el impulso de sus sectores económicos según sea el caso, Panamá en los últimos años ha basado su crecimiento principalmente en el sector servicios y en torno al canal interoceánico, pero ahora ha identificado en el sector Minero un gran potencial y pretenden con su dinamización que este contribuya de una manera más activa en el crecimiento económico del país

### Justificación Teórica

La actividad minera ha tenido una fuerte influencia en la calidad de vida, desarrollo económico, social y en general en el desarrollo de la humanidad, no dejando de tener gran incidencia sobre el medio ambiente convirtiéndola en una de las actividades económicas más cuestionadas a nivel mundial.

No obstante para el caso de Panamá, la actividad minera se ha convertido en uno de los focos a desarrollar por el alto impacto económico que esta representa, Panamá cuenta con la segunda mina de cobre no explotada a nivel mundial, lo que en términos generales está dejando de traer

dinero al país, debido a que sus yacimientos de minerales y metales naturales no están siendo explotados al nivel que la economía lo requiere.

Si bien el enfoque inversionista del capital público en Panamá está direccionado al sector servicios, los inversionistas extranjeros ya han puesto sus ojos en el país precisamente por su riqueza en recursos mineros; Panamá para ser un país con una extensión territorial relativamente pequeña, cuenta con grandes territorios ricos en minerales, metales y piedras preciosas, lo que coloca a este país en el mapa mundial de la minería, y hace que países como Estados Unidos y Canadá quieran dirigir sus millonarias inversiones allí.

Para los próximos años Panamá pretende que la participación minera en el PIB pase de un 2% a un 10%, lo que obliga al gobierno a estudiar e implementar medidas óptimas de inversión y explotación, si quieren que esta proyección sea alcanzada y su desarrollo económico alcance los niveles esperados.

### **Justificación Social**

Si bien la minería es una de las prácticas más cuestionadas por los defensores del medio ambiente. Hoy en día, aunque es más responsable, ésta no deja de generar alarmas en la comunidad panameña.

Cabe anotar que aunque las expectativas en el ámbito social son bastante ambiciosas, el impacto que este puede generar en la economía, en lo social y en lo político puede repercutir favorable o desfavorablemente, según el manejo que se le brinde.



Las explotaciones mineras representan para el país, serias consecuencias a mediano y largo plazo según los opositores; debido a que algunas lagunas, reservas forestales y bosques deben ser intervenidas en pro del desarrollo de esta actividad, durante los años 2011 y 2012 se presentaron manifestaciones de indígenas que manifestaban su preocupación por la situación de algunos pueblos afectados por la minería, consiguiendo con esto que la asamblea general y los diputados cambiaran la ley minera, eliminando el artículo 5, referido a este aspecto, del texto de la Ley 415. Pese a las serias manifestaciones y la gran oposición que presenta el pueblo panameño, cabe anotar que Panamá cuenta con la reserva de cobre más grande a nivel mundial y no se puede omitir el alto beneficio económico que esto genera al país.

En la actualidad Tanto Petaquilla Gold S.A como Minera Panamá, S.A dan al Estado panameño un 2% de regalías sobre sus ganancias, y cancelan sus impuestos, impulsando fuertemente el crecimiento económico del país aunque sea notable solo en mediano y largo plazo.

No obstante, el gobierno también es consciente del daño ecológico que puede ser ocasionado por la actividad minera, por eso lanza la iniciativa y promueve la reforestación de un millón de hectáreas en Panamá en los próximos 20 años, (Minera Panamá , 2014) en los bosques protectores de fuentes de agua y en los bosques de galería, dicha iniciativa es adoptada favorablemente por Petaquilla Gold S.A como por Minera Panamá, S.A. recalcando que todos los impactos negativos que se puedan presentar en el transcurso de la explotación, deberán ser asumidas con toda la responsabilidad del caso, sin faltar al cumplimiento de los DDHH y al cuidado responsable del medio ambiente.

En conclusión, ambas empresas, de mano del gobierno han realizado trabajos de restauración Ecológica, son constantes con los controles de erosión y revegetación evitando la pérdida de

suelo y permitiendo mantener lo más limpio posible las fuentes de agua, y contribuyendo también al desarrollo económico sostenible del país.

### **Justificación Personal**

Durante este primer apartado queremos aportar manifestando los motivos que han movido a la realización de este proyecto de grado y los aportes de tipo personal que han impulsado a la elección del área de investigación objeto de estudio

En primer lugar consideramos las razones de carácter particular, vinculadas a nuestros estudios los cuales se han venido desarrollando aproximadamente 4 años, Lo cuales nos ha permitido profundizar en múltiples aspectos relacionados con la carrera desde los más generales hasta los más específicos.

Además con la implementación de las nuevas enseñanzas y la aplicación de los planes de estudio hemos direccionado el proyecto a aspectos ambientales, económicos y sociales, los cuales deben ser pilares para la realización de un análisis de estudio, como lo es este.

Paralelamente a estas circunstancias y movidas por un aspiración de superación de formación personal y formación permanente es que consideramos que tal proyecto podría aportar satisfactoriamente a nuestra realización como profesionales, pues aunque continuamente nos enfrentamos a temas de carácter internacional en el mercado en el que laboramos, aportes investigativos como estos, que confinan aspectos sociales tan trascendentes no sólo para una nación sino también para toda una región, es que consideramos que una modesta motivación adicional ha sido aportar un grano de arena de carácter investigativo acerca de la influencia de un sector tan polémico como es la minería, en el desarrollo económico de un país.

---

La última razón personal, hay que citarla en el hecho de que siempre nos ha apasionado trabajar en pro de la comunidad, lo cual hoy en día, servir por medio del comercio exterior no es sólo “moda” sino que debe ser una motivación para el desarrollo y progreso de todos.

Pero para ello hemos comprendido que aunque en el momento solo se trata de un trabajo investigativo para nuestro crecimiento profesional y personal ha sido más que gratificante hasta el momento y esperamos que sea un aporte social más adelante.

El aporte personal El desarrollo del proyecto podemos decir que el ámbito personal que consideramos se ve más afectado es en el laboral, como profesionales de negocios internacionales somos conscientes de la evolución y el crecimiento a pasos agigantados del mercado y la economía mundial, esta dinámica llevará a el mercado laboral a demandar más profesionales que conozcan y sean capaces de responder a la misma velocidad que va la globalización.

## 2. Estado del arte

La minería en la economía panameña tiene muy poca participación, el enfoque para el crecimiento de la misma está fundamentado en otros factores, tal como lo menciona el Licenciado en ciencias económicas, Moises Bittan en una de sus columnas para El Mundo, “La economía panameña está muy centrada en el sector terciario, siendo el subsector comercio internacional y financiero el que se lleva más de la cuarta parte del PIB. Su sistema bancario ha sido reconocido internacionalmente como uno de los más sólidos del continente. El turismo representa una de las principales actividades del país, con énfasis en el turismo con fines de exploración comercial, playas y comercio.

A pesar de constantes crecimientos económicos, por encima de 8% anual, el sector primario aporta poco al PIB. La agricultura supone 7% del PIB y la minería, 1%. La industria y la construcción aportan alrededor de 12%.”. (Bittan)

No obstante, el gobierno reconoce el potencial que representa la minería, CAMIPA (Cámara Minera de Panamá) tiene entre sus proyecciones a corto plazo (3 años) la activación de Mina Panamá, que se estima producirá un promedio anual de 255,000 toneladas de cobre, 89,600 onzas de oro; de igual manera, la mina de oro de Petaquilla Gold, S.A. ya inició producción y de esta manera se pretende que el sector minero se convierta en un motor de la economía nacional, a la par del Canal de Panamá.

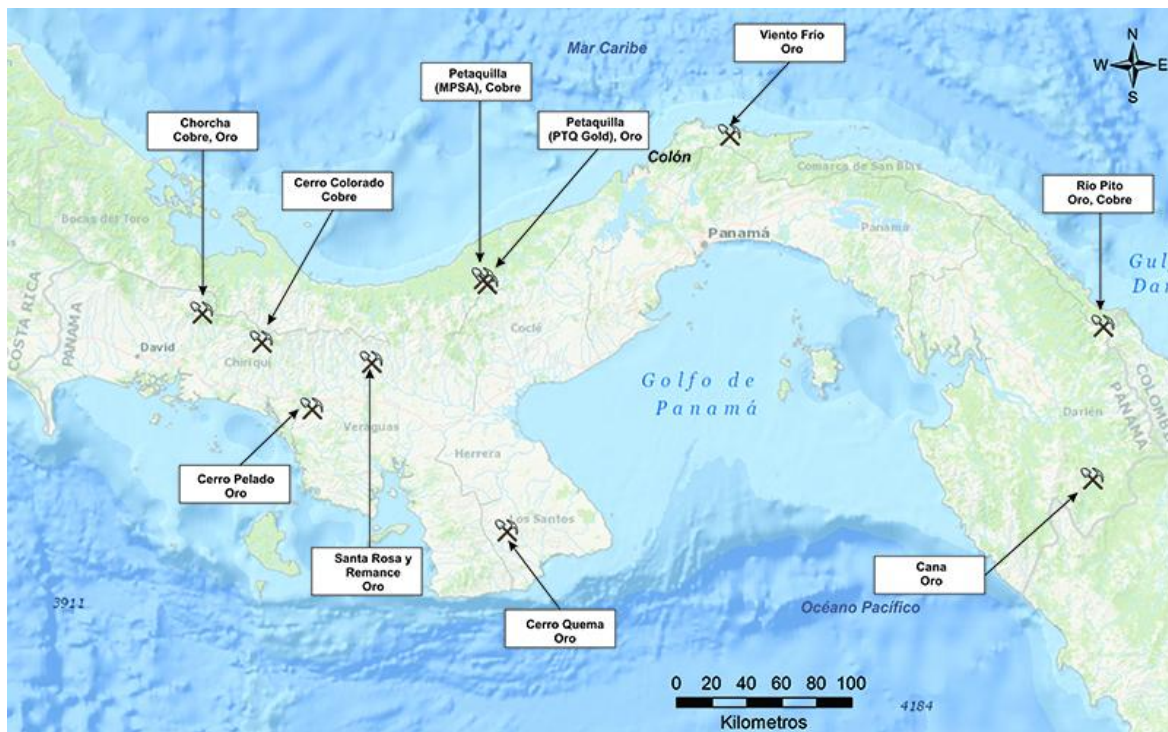
Pero no todo es color de rosa, en el artículo publicado en Impacto M4 por Voces Ecológicas Panamá, se reprocha de manera directa la práctica minera considerando que “El modelo extractivo minero ha ganado espacio en la economía de Panamá durante los últimos años, sin que responda a una necesidad del país, sino a la lógica de acumulación de capital mediante la intensificación del control, extracción y exportación a gran escala, atendiendo el aumento de la demanda de minerales por las potencias establecidas y las economías emergentes”. (Panamá, 2014) Y consideran que el modelo extractivo minero no es solo un problema ecológico y social, sino también político.

Frenadesco (Movimiento social panameño) en su publicación en la revista América Latina en movimiento, también manifiesta su inconformidad sobre la práctica minera y resalta que “Para el crecimiento económico de Panamá, el desarrollo de este proyecto tampoco es necesario. La economía ha crecido en promedio, en los últimos cinco años, a tasas del 8%, sin necesidad de este tipo de proyectos que son profundamente dañinos para la vida humana”. (Frenadeso, 2010)

Aun así, pese a todas las protestas y manifestaciones de inconformidad de los movimientos sociales - ambientalistas, el gobierno le apuesta a esta práctica y espera que su activación dinamice estratégicamente el crecimiento y desarrollo económico del país.

### 3. Desarrollo de la temática

#### Composición del sector minero de Panamá



Fuente (CAMIPA) <sup>(CAMIPA)</sup>

La anterior ilustración nos muestra que Panamá cuenta con aproximadamente 9 yacimientos de minería metálica que se concentra en solo 2 metales; (cobre y oro), esta extracción está avalada por el gobierno central de Panamá tras la aprobación de la política pública que permitirá el desarrollo de la minería en dicho país. Ley 13 de 3 de abril de 2012 “QUE RESTABLECE LA VIGENCIA DE ARTICULOS DEL CODIGO DE RECURSOS MINERALES Y DE OTRAS DISPOSICIONES”.

Se llama ley de restablecimiento puesto que la ley 8 del 12 de febrero del 2011 sancionada por el presidente en curso Ricardo Martinelli, pretendía modificar el código minero de 1963.

(Blanco)

Esta ley no fue bien recibida por los indígenas que hicieron sentir su voz de protesta; (Moreno, 2011) esta protesta dividió al país en torno a la minería y provocó la derogación de dicha ley, de ahí surge una mesa multisectorial que replantea esta propuesta y la lleva a buen término con la aprobación de la ley 13 de 2012

Anterior a esta ley panamá ya tenía trabajo adelantado en la concesión para explotación de las reservas mineras, el 12 de enero del 2007 se aprobó la ley 7 que aprueba: TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE LA REPUBLICA DE PANAMA LA REPUBLICA DE CHILE (Ocampo, 2012) donde podemos encontrar las siguientes mercancías.

### **(Sector Minas)**

Sector: Explotación de Minas- Extracción de minerales no metálicos, metálicos (excepto los minerales preciosos), minerales preciosos aluvionales, minerales preciosos no aluvionales, minerales energéticos (excepto los hidrocarburos) y minerales de reserva

Todo esto es porque Panamá cuenta con la reserva de cobre conocida y no explotada más grande a nivel mundial, esta reserva se encuentra en cerro colorado ubicado en la comarca Ngäbe Buglé y se estima que este yacimiento de tipo pórfido contiene unos 1,400 millones de

toneladas de roca mineralizada, lo que en condiciones óptimas representaría una explotación de cerca a los 70 años y con posibilidades de duplicarse pues los estudio de explotación son muy antiguos ya que datan de 1957 y fueron realizados 25 años después de ser descubierto, este yacimiento fue descubierto en 1932 por el geólogo de la Sinclair Oil Company, Robert Terry. (Iberoamericaos, 1998)

La cámara minera de panamá proyecta que para el 2015 este en operaciones la mina “cobre panamá” que estará ubicada en el distrito de Donoso, provincia de colón, la mina que se encuentra en etapa de planeación y construcción, esta tendrá una inversión de 6,200 millones de dólares y se estima una producción de 255.000 toneladas de cobre, 89.600 onzas de oro y 3,800 toneladas de molibdeno, esta mina le representará a panamá exportaciones por 2.200 millones de dólares, teniendo como base el precio actual de los minerales.

La mina petaquilla que actualmente está en operaciones y que se ubica también en el distrito de donoso, provincia de colón, se encuentra avalada por el gobierno desde el 24 de diciembre de 2009 para su explotación, esta mina esta operada por Petaquilla Gold S.A, tras varios líos jurídicos que no permitían su explotación, estos líos llevaron a que esta mina fuera operada por varios consorcios.

## **PERSPECTIVA DEL SECTOR MINERO PANAMEÑO**

La explotación minera en panamá se proyecta que juegue un papel importante en la economía panameña, la creación de valor agregado a la minería dinamizará más esta actividad, que le



representara a Panamá ingresos fiscales, impuestos, inversión, regalías y la creación de puestos de trabajo directo e indirecto que mejorarán notablemente su desarrollo económico.

Minera panamá es quizás una de las locomotoras de este desarrollo, con la inversión que esta empresa realizó en la construcción de la mina y que además contará con planta propia de generación termoeléctrica que le permitirá no depender de terceros para su operación gracias a su capacidad de generar 300 MW. De electricidad.

Esta mina además está construyendo un puerto de gran calado en la costa Caribe (punta rincón) que le permitirá una vía directa al embarque de su producción minera, pues contarán con ductos para el transporte del mineral, combustible, fibra óptica, un oleoducto y líneas de transmisión; actualmente minera panamá tiene en punta rincón unos rompeolas que le están permitiendo la construcción del puerto y demás desarrollos.

Para el año 2017 se espera que panamá exporte 2,400 millones de dólares en cobre si el precio del mineral continúa con la tendencia a precios de hoy, cabe anotar que esto le representa a panamá un cambio significativo en su economía, panamá está frenando un poco la explotación de este mineral intentando elevar el precio del mismo para que su operación sea más eficiente y le signifique una mayor contribución.

Por otro lado panamá es un exportador de oro, su principal producto de exportación es este metal preciado que seguirá en alza puesto que las minas de cobre también producirán oro, se estima que panamá crezca sus exportaciones en promedio 130 millones de dólares con el precio del mineral basado en USD 1.500 la onza troy.

**Exportaciones de Oro y Cobre de la republica de panamá en millones de dólares. Años  
2006 a 2011**

Años	Total	Oro	Cobre
2006	19,5	11,6	7,9
2007	20,4	14,4	6,0
2008	28,3	22,2	6,1
2009	44,5	36,0	8,5
2010	91,9	72,3	19,6
2011	146,5	121,9	24,6

Fuente: INEC. Sección de comercio exterior (Contraloría Panamá, 2012)

**Cotización del oro en el mercado internacional al término de los meses de mayo (2005-  
2011) en USD por onza troy**

Año	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
valor de la onza	415,9	639,9	659,5	885,9	997,5	1,217.2	1,536.2

Fuente: Data Feed Service

## Reservas por minerales.

## Cobre

RESERVAS MINERALES			
1. COBRE (Cu)			
Proyecto	Mineral	Reservas (millones de lbs)	Valor in Situ (US\$ Millones @ US\$3/lb)
Cerro Colorado	cobre	25,000	75,000
Petaquilla	cobre	11,000	33,000
Chorcha	cobre	2,200	6,600
Sub-total		38,200	114,600.00

## Oro

2. ORO (Au)			
Proyecto	Mineral	Reservas (Onzas)	Valor (US\$ Millones @ US\$1,000/onza)
Molejón	Oro	1,000,000	1,000.00
Cerro Quema	Oro	500,000	500.00
Santa Rosa	Oro	400,000	400.00
Remance	Oro	100,000	100.00
Sub-total		2,000,000	2,000.00
RECURSOS MINERALES			
Proyecto	Mineral	Reservas (Onzas)	Valor (US\$ Millones @ US\$800/onza)
Cerro Pelado	Oro	115,000	115.00
C. Dorada	Oro	40,000	40.00
Viento Frio	Oro	125,000	125.00
Zioro	Oro	75,000	75.00
Otros	Oro	1,000,000	1,000.00
Sub-total		1,355,000	1,355.00
TOTALES (US\$M)			117,955

Fuente: DNRM (MICI), informes técnicos publicados por las empresas.

(Ocampo, 2012)

Los datos presentados por la cámara minera de Panamá muestran que para el 2013 la minería superó las expectativas y creció superando todas las proyecciones puesto que creció en promedio un 25% (Morales, 2014) con relación al año inmediatamente anterior, adicionalmente se lograron comprobar reservas que alcanzarán los 200 mil millones de dólares según lo expresó Zoel Morales presidente de dicha cámara.

Estos 200 mil millones de dólares están representados en la consolidación de las nuevas reservas de minerales encontradas y que se distribuyen de la siguiente manera: “50 mil millones de libras de cobre, 12 millones de onzas de oro, 25 mil onzas de plata y 250 toneladas de molibdeno, cuyos precios actuales suman esa cantidad estimada”

Podremos evidenciar el crecimiento de la economía minera en dicho país, cuando la minería este en el pico más alto, se espera que la minería genere por los menos 6 mil puestos de trabajo, el reto que tiene Panamá es prever que el impacto sea positivo y que la población de Donoso se beneficie realmente de esta explotación, que los índices de pobreza disminuyan y a la vez la igualdad crezca y el indicador de desarrollo humano se mejore.

El centro nacional de la competitividad (CNC Panamá) muestra como Panamá se prepara para esta transición, a continuación nos permitimos citar algunos proyectos que cursan actualmente:

### **Proyectos en la Educación**

- Comida Escolar: pretende beneficiar a aproximadamente a 6,100 estudiantes de entre 5 y 15 años pertenecientes 105 centros educativos de la región.

- Rincones Escolares: pretende que en los distritos de Donoso y la pintada se mejore la calidad de la educación al crear espacios interactivos que estimulen el desarrollo educativo e incentiven a los estudiantes de las 10 escuelas beneficiadas con el programa a no dejar sus estudios.
- Becas Minera Panamá crece contigo: constituye en becar a distintos jóvenes en distintos programas educativos, culturales y deportivos, contribuyendo así en el crecimiento de la región.
- Infraestructura educativa (IPT COCLESITO, ESCUELA NUEVA LUCHA, ESCUELA NUEVO SINAIÁ): este programa se desarrolló con la intención de mejorar la infraestructura educativa y así fortalecer el acceso a la educación de los habitantes de corregimientos Coclé del Norte y San José del General.

### **Proyectos de salud y bienestar**

- prevención de desnutrición infantil: los Beneficiarios de este programa son 300 niños menores de 5 años de edad de las comunidades de Coclesito, Sardina y Nuevo Sinaí. Mujeres embarazadas, con este programa se pretende dar una seguridad alimentaria y evitar la alta desnutrición que enfrentan algunas comunidades panameñas.

- Agua potable san Benito: este programa pretende beneficiar a 175 personas de 32 familias al brindarles el acceso al agua potable, mejorando significativamente su calidad de vida y disminuyendo las enfermedades gastrointestinales producidas por el agua contaminada o mal tratada.

### **Proyecto de desarrollo Económico y Social**

- Microcréditos minera Panamá Crece contigo: estos microcréditos están dirigidos a incentivar la actividad agropecuaria, generando 120 plazas de trabajo.
- Agricultura orgánica: busca promover la actividad agrícola sostenible y orgánica beneficiando a 19 comunidades aledañas a la mina para mejorar su calidad de vida.  
(CNC Panamá, 2013)

Esos proyectos se desarrollan con la intención de retornarle al pueblo parte de los ingresos obtenidos por la explotación de sus tierras y también con la intención de mejorar el índice de desarrollo humano de panamá que si bien es el primero en Centroamérica esta en el cuarto puesto de América latina

### **Minería desde adentro**

Panamá es un país minero con una poca vocación, su economía a lo largo de los últimos 100 años se ha basado en los servicios logísticos subyacentes al canal interoceánico, en los últimos años en su afán de diversificar la economía y por la intención política se ha proyectado explotar sus reservas de cobre que posee en el distrito de donoso, el gran inconveniente que ha tenido para el desarrollo de estos proyectos es que esta zona es protegida al ser reserva indígena.

Los indígenas se han levantado en varias ocasiones para protestar por dicho desarrollo minero, pues exigen que esta explotación no le dañe su territorio, las mineras y el gobierno panameño han venido impulsando los proyectos antes mencionados con la intención de ir involucrando a las comunidades con los proyectos mineros.

El Doctor Enrique Lau Cortés en una conferencia concedida en la ciudad de panamá, en la universidad de panamá el día 14 de noviembre de 2014, sobre el comportamiento de la economía panameña, nos ilustraba el comportamiento de la minería desde la perspectiva del panameño. (Cortés, 2014)

El doctor a la pregunta ¿panamá está preparada para afrontar un cambio en su economía basada en servicios y pasar a una economía minera? la respuesta del respetado doctor fue contundente, “No” (Cortés, 2014) Panamá apenas está trabajando para hacer posible este cambio, pero la ejecución de los proyectos ha sido muy lenta y no va de la mano con las mineras, puesto que estas proyectan abrir operaciones por tardar en los inicios de 2016, mientras que el gobierno estima tener la infraestructura para 2019 y trabaja en los planes sociales de contingencia para evitar que este proyecto genere un mal impacto en la economía.

La entrada de más divisas podría generar un impacto negativo en la economía del país si el gobierno no genera políticas que contrarresten este nuevo flujo de divisas, de igual manera la generación de nuevas plazas de trabajo que necesitarán de mano de obra calificada es uno de los retos de Panamá para poder responder a las nuevas necesidades de dicho mercado.

### **Políticas de desarrollo minero**

Las inversiones que la empresa privada ha estado realizando en la construcción e implementación de la explotación de los yacimientos mineros ha llevado a Panamá a ser un país atractivo para los inmigrantes que diversos campos del conocimiento, además la empresa privada extranjera lleva sus científicos, personal ejecutivo, expertos y técnico que considera necesario para su operación, esto ha llevado al gobierno panameño a implementar leyes que garantizan la colocación de los nacionales, una de estas son las cuotas máximas de extranjeros; donde como máximo el 25% de los trabajadores pueden ser extranjeros y los sueldos que devenguen los extranjeros no superen el 25% de los salarios pagados.

El gobierno panameño también posee una política donde obliga a las empresas que contraten personal extranjero a repatriarlo en caso que decida terminar su vínculo laboral, en cierta medida condiciona a las empresas a la hora de contratar personal no nacional.

Panamá trabaja fuertemente en la consolidación de la minería como locomotora de desarrollo, pero está desarrollando apenas políticas para evitar que este motor se despierte y genere problemas de índole social, cultural y económica.



## **4. Conclusiones y recomendaciones**

### **4.1 Conclusiones**

- Las decisiones de índole minero tomadas por los gobernantes de turno estuvieron amañadas a sus intereses, el pueblo panameño apenas está tratando de reaccionar frente a dicho proyecto
- Las reservas mineras de Panamá son amplias, estas le podrán otorgar un alto desarrollo económico para su población si las cosas se hacen como se deben hacer y no cómo las están haciendo “en el camino”
- La minería como locomotora de desarrollo debe estar siempre bien regulada para que genere un buen impacto en la economía y la sociedad.

### **4.2 Recomendaciones**

- Estudiar el desarrollo de los países mineros e implementar sus políticas.
- Vigilar muy de cerca las minas y evitar los monopolios como es el caso de Colombia.
- Regular las condiciones laborales, para evitar el deterioro de la salud pública.

## 5. Bibliografía

- Bittan, M. (s.f.). Panamá: el istmo que une al progreso. *El Mundo*.
- Blanco, L. M. (s.f.). Explotación Minera en Panamá entra en fase crucial. *La Prensa*.
- CAMIPA. (s.f.). *CAMIPA (Camara Minera de Panamá)*. Recuperado el 20 de 11 de 2014, de <http://www.camipa.org/potenciaeconomico.html>
- CNC Panamá. (2013). PERSPECTIVA DEL SECTOR MINERÍA EN PANAMÁ. *Competitividad al día*, 1;2 .
- Contraloría Panamá . (2012). *Exportaciones de Oro y Cobre de la Republica de Panamá en millones de Dolares* . Ciudad de Panamá .
- Cortés, D. E. (14 de 11 de 2014). El omportamiento de la economía Panameña . (E. C. Rendón, Entrevistador)
- Enlace Indígena . (02 de 02 de 2012). *Movimientos.org*. Recuperado el 22 de 11 de 2014, de [http://movimientos.org/es/enlacei/show\\_text.php3%3Fkey%3D20213](http://movimientos.org/es/enlacei/show_text.php3%3Fkey%3D20213)
- Espino, P. E. (s.f.). *Ambiente ecologico*. Recuperado el 19 de 11 de 2014, de <http://www.ambiente-ecologico.com/revist41/pastor41.htm>
- Frenadeso. (02 de 12 de 2010). *América Latina en Movimiento*. Recuperado el 26 de 11 de 2014, de Frenadeso: <http://alainet.org/active/42741>
- Iberoamericaos, O. d. (07 de 1998). *oei.org.co*. Obtenido de <http://www.oei.org.co/sii/entrega1/art01.htm>
- International Centre for trade and Sustainable Development. (15 de 03 de 2012). *International Centre for trade and Sustainable Development*. Recuperado el 18 de 11 de 2014, de <http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/explotaci%C3%B3n-minera-en-panam%C3%A1-genera-inestabilidad-social-y-ambiental>

Minera Panamá . (15 de 10 de 2014). *minerapanama.com*. Obtenido de <http://minerapanama.com/noticias/minera-panama-contribuye-las-iniciativas-de-reforestacion-de-panama/>

Morales, Z. (17 de 01 de 2014). Destacan participación de la minería en economía panameña . (C. Minero, Entrevistador)

Moreno, A. (02 de 03 de 2011). Panamá: Reformas al Código Minero generan rechazo. *Global Voices* .

Ocampo, C. (2012). *Estudio de Mercado Proveedores y servicios relacionados con la Minería en Panamá* . Ciudad de Panama : PROCHILE .

Panamá, V. E. (13 de 11 de 2014). Impacto del modelo extractivo minero en los derechos humanos en Panamá. *DESTACADA, MESOAMÉRICA, PANAMÁ*.