



**Análisis de la influencia del TLC con Estados Unidos en el
Sector Agropecuario Colombiano**

Jennifer Gaviria Carvajal

Camila Guzmán Martínez

Paula Andrea Quintero Úsuga

Institución Universitaria ESUMER

Facultad de Estudios Internacionales

Medellín

2013

Análisis de la influencia del TLC con Estados Unidos en el Sector Agropecuario Colombiano

Jennifer Gaviria Carvajal

Camila Guzmán Martínez

Paula Andrea Quintero Usuga

Trabajo de investigación presentado para optar al título de:

Profesional en Negocios Internacionales.

Director:

Andrés Felipe Hincapié Rodríguez

Administrador de Empresas y Especialista en Gerencia de Proyectos.

Línea de Investigación:

Lo económico y lo jurídico del Comercio Internacional

(Derecho público internacional, Derecho público privado, Relaciones Internacionales

Institución Universitaria ESUMER

Facultad de Estudios Internacionales

Medellín

2013

Dedicatoria

Primeramente a Dios, por permitirnos llegar hasta este punto y darnos lo necesario para seguir adelante día a día y lograr nuestros objetivos.

A nuestros padres por su ayuda en los momentos más difíciles brindándonos valores que nos fortalecen no solo como trabajo de grupo, sino también como personas, por sus consejos y su motivación. A todas las personas importantes en nuestras vidas por haber sido parte de nuestro aprendizaje y a todos aquellos que ayudaron directa o indirectamente a realizar este trabajo.

También dedicamos a nuestro director de proyecto, quien nos dio su sabiduría para la elaboración de nuestro proyecto haciendo así posible el desarrollo de estos Agradecimientos.

Principalmente darle gracias a Dios por darnos la oportunidad de llegar hasta este punto, agradecer a nuestros padres y familiares quienes cada día se esforzaron para brindarnos su apoyo incondicional, a nuestros profesores porque en cada clase dictada aportaron grandes cosas para nuestro conocimiento, queremos agradecer a nuestro asesor Andrés Felipe Hincapié, por su gran compromiso en el desarrollo de esta investigación, así mismo dar gracias a nuestros amigos y compañeros quienes día a día permitieron hacer de este ciclo de vida algo maravilloso, divertido y comprometido, dándonos cuenta que trabajando en equipo y con compromiso se logran grandes cosas como lo que hoy queremos presentar.

Dedicatoria

Terminamos un nuevo ciclo en nuestras vidas, el cual nos va a permitir fortalecernos más como personas y como profesionales poniendo en práctica lo aprendido durante todo este tiempo.

Resumen

El proyecto de grado parte de un proceso de análisis de opiniones públicas y comunicados de Entidades gubernamentales donde se analiza como ha venido afectando el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos al sector agropecuario en Colombia. Se identifican cuáles son las principales causas que afectan a este sector y así mismo determinar posibles alternativas que ayuden a la solución de estas; para ello se realizó un sondeo utilizando un método llamado Mic Mac partiendo de un análisis DOFA que permite determinar las variables de mayor influencia en esta problemática.

En el desarrollo de los objetivos se encontró que hablando de las barreras que se presentan para el ingreso de mercancías a un país, se entiende que una de las finalidades principales de firmar un TLC es desaparecer en gran parte dichas barreras, como las arancelarias por ejemplo, sin embargo, en la investigación se pudo encontrar que para las actividades de comercio con Estados Unidos existen otros tipos de barreras no arancelarias, como por ejemplo las barreras Sanitarias y Fitosanitarias que pone Estados Unidos para el ingreso de productos agrícolas.

A nivel tecnológico y de desarrollo se están estableciendo e implementando modelos y planes de mejora en infraestructura como por ejemplo la cuarta generación de concesiones que permitirá tener un progreso en infraestructura vial, Sin embargo los planes de desarrollo para la mejora de los procesos de producción no son suficientes para fortalecer la productividad nacional en Colombia.

En las metodologías de apoyo se identificaron unas políticas dirigidas al mejoramiento, la protección y la modernización del sector agropecuario, pero finalmente

se observó que ha existido un factor que ha desviado las finalidades principales de estos “beneficios”, la corrupción por parte del gobierno, también se encontró que hay Instituciones interesadas en ofrecer diversas alternativas para que el sector agropecuario pueda subsistir con sus actividades, estas entidades ofrecen créditos y capacitaciones.

Finalmente se puede entender que a través de la firma del TLC entre Colombia y Estados Unidos no solo se debe buscar la eliminación y disminución de aranceles, sino también el fortalecimiento en instrumentos de apoyo, una mejor asistencia técnica por parte del gobierno y el mejoramiento de capacidad e innovación en las empresas colombianas, esto con el fin de dar pie a la buena competitividad entre las dos naciones.

Palabras clave: TLC, Sector Agropecuario, Desarrollo, Gobierno, Subsidio.

Abstract

The graduation project part of a process of analyzing public opinion and press Government entities where it is analyzed as has been affecting the Free Trade Agreement with the United States to the agricultural sector in Colombia. Identify what are the main causes affecting this sector and likewise identify possible alternatives to help solve these, for this purpose a survey was conducted using a method called Mic Mac based on a SWOT analysis to determine the variables most influence on this issue.

In developing the objectives were found to Talking presented barriers to the entry of goods into a country, it is understood that one of the main purposes of signing an FTA is largely disappear these barriers, such as tariff however, on investigation it was found that the activities of trade with the United States there are other types of non-tariff barriers such as sanitary and phytosanitary barriers that puts the United States for the entry of agricultural products.

A level of technology and development are establishing and implementing models and infrastructure improvement plans such as the fourth generation of concessions which will permit progress in road infrastructure, however development plans for the improvement of production processes not are sufficient to strengthen Colombia national productivity.

In support methodologies identified policies aimed at improving the protection and modernization of the agricultural sector, but eventually found that has been a factor that has shifted the main purposes of these "benefits", corruption by government; also found

that there are institutions interested in offering various alternatives for the agricultural sector to continue by its activities, these institutions offer loans and training.

Finally you can understand that by signing the FTA between Colombia and the United States not only must seek the elimination or reduction of tariffs, but also strengthening support instruments, the best technical assistance from the government and improving capacity and innovation in Colombian companies, this in order to give rise to good competition between the two nations.

Keywords: FTA, Agricultural Sector, Development, Government, Subsidies.

Contenido

Lista de Graficas	13
Lista de abreviaturas	15
Introducción	18
1. Formulación del Proyecto	20
1.1 Antecedentes	20
1.2 Estado del Arte	25
1.3 Planteamiento del problema	27
2. Justificación	32
2.1 Justificación teórica	32
2.2 Justificación Social	33
2.3 Justificación personal	34
3. Objetivos	35
3.1 Objetivo general	35
3.2 Objetivos específicos	35
4. Marco Metodológico	36
4.1 Método	36
4.2 Metodología	36
4.3 Alcances	37

5. Ejecución del Proyecto	38
5.1 Marco Teórico	38
5.1.1 Listado de las variables	38
5.1.2 Identificación de las variables clave con el MicMac.	42
5.2 Clasificación de resultados	46
5.3 Análisis de la Información	48
5.3.1 Variables obtenidas por el método	48
5.4 Objetivos Específicos	61
5.4.1 Establecer modelos de desarrollo que permitan el aumento de la capacidad competitiva de las empresas agropecuarias colombianas ante el ingreso de productos extranjeros mediante restricciones arancelarias. ¡Error! Marcador no definido.	
5.4.2 Identificar modelos de desarrollo tecnológico significativo que permita la mejora en infraestructura y el aumento de la capacidad de producción de las empresas del sector.	66
5.4.3 Seleccionar metodologías de apoyo suficientes por parte del gobierno mediante capacitaciones a los campesinos sobre el tlc, brindando incentivos y subsidios, igualar la competitividad con estados unidos y aumentar la confianza en el sector agropecuario. ¡Error! Marcador no definido.	
5.5 Hallazgos	80
Recomendaciones	87
Anexos	99

Lista de Graficas

	Pág.
Grafica 1. Árbol de Ideas	30
Grafica 2. Árbol situación deseada.	31
Grafica 3. Matriz de impactos cruzados.	44
Grafica 4. Plano Cartesiano.	46

Lista de tablas

	Pág.
Tabla 1. Matriz DOFA	39
Tabla 2. Parejas Pareadas.	45

Lista de abreviaturas

TLC	Tratado de Libre Comercio.
ATPA	Ley de Preferencias Arancelarias Andinas.
ATPDEA	Ley de Promoción Comercial Andina y Erradicación de la Droga.
SGP	Sistema Generalizado de Preferencias.
AIS	Agro Ingreso Seguro.
FINAGRO	Fondo para el financiamiento del sector agropecuario.
FAG	Fondo Agropecuario de Garantías.
CAN	Comunidad Andina de Naciones.
EFTA	Asociación Europea de Libre Comercio.
MCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas.
EE.UU	Estados Unidos de América.
SEA	Salvaguardia Especial Agrícola.
OMC	Organización Mundial del Comercio.
DIAN	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.
PIB	Producto Interno Bruto.

IED	Inversión Extranjera Directa.
MIC MAC	Matriz de Impactos Cruzados.
APEC	Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico.
DOFA	Herramienta analítica para analizar Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas.
UE	Unión Europea.
FARM BILL	Subsidio de los productores americanos.
SAC	Sociedad de Agricultores de Colombia.
ANI	Agencia Nacional de Infraestructura.
UAF	Unidad Administrativa Familiar.
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería.
BID	Banco Interamericano de Desarrollo.
SNC	Sistema Nacional de Calificaciones.
PADEMER	Proyecto de Apoyo al Desarrollo de la Microempresa Rural.
EVA	Evaluaciones Agropecuarias.
ENA	Encuesta Nacional Agropecuaria.
SIPSA	Sistema de Información de Precios del Sector Agropecuario.
CCI	Corporación Colombia Internacional.

INCODER	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural.
ICR	Incentivo a la Capacitación Rural.
CIF	Certificado de Incentivo Forestal.
IAT	Incentivo a la Asistencia Técnica.
ISA	Incentivo de Seguro Agropecuario.
INVIMA	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos.
PPAC	Programa de Préstamos en Asistencia a la Comercialización.
PD	Programa de Pagos Directos
CCC	Commodity Credit Corporation
ARS	(Agricultural Research Service) Servicio de Investigación Agropecuaria.
ERS	(Economic Research Service) Servicio de Investigación Económica.
NASS	(National Agricultural Statistics Service,) Servicio Nacional de Estadística Agropecuaria.

Introducción

Este trabajo está enfocado en ilustrar las problemáticas que está presentando y presentará el sector agropecuario Colombiano con la entrada en Vigencia del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos y las posibles alternativas o soluciones a las que le está apostando el gobierno Colombiano para menguar el daño que éste está ocasionando.

Para esto se realizó una investigación basada en fuentes de información secundarias como noticias y comunicados del ministerio de Agricultura, con el fin de encontrar la mayor cantidad de información verídica y aplicable al tema, y así obtener un trabajo estructurado bajo metodología investigativa basada en marco lógico, donde se desarrollan cuatro procesos fundamentales que son: identificación, donde se realizó un diagnóstico de análisis de involucrados (matriz de involucrados), un análisis de problemas (árbol de problemas), un análisis de objetivos (árbol de objetivos); diseño y formulación, donde se desarrolló una planificación de actividades y programación de recursos tomando como herramienta el método MIC MAC que nos permite obtener puntos estratégicos para el análisis de la información; ejecución y seguimiento, donde se realiza el proceso de desarrollo del objetivo general y los objetivos específicos; y la evaluación, donde se evalúa el impacto con hallazgos, conclusiones y recomendaciones, tomando como eje fundamental la temática internacional a través de las distintas relaciones económicas , sociales , políticas y jurídicas teniendo como subtema el comercio internacional basado en la firma de un TLC.

Para el desarrollo de esta investigación, se tuvieron en cuenta tres características fundamentales para la elección de tema que fue la relevancia e importancia, la viabilidad y

la posibilidad de replicar el proyecto de investigación en la comunidad académica y empresarial, durante el proceso se caracterizaron los rasgos más sobresalientes del TLC, se diagnosticaron y se analizaron, delimitando posibles causas, problemas y efectos.

En el trabajo se exponen diversas posturas acerca del tema, tanto a favor como en contra, se analizan las variables más relevantes que afectan al sector agropecuario a nivel de producción, distribución, importaciones y exportaciones, y cómo éstas inciden en la desequilibrada posición que tiene Colombia en el presente para enfrentar la entrada de un TLC de tal magnitud. Así como también los proyectos que se están realizando para lograr mejorar la situación del país frente a este nuevo reto y los planes que tiene el gobierno nacional para convertir a Colombia en un país más competitivo.

1. Formulación del Proyecto

1.1 Antecedentes

Con el transcurrir del tiempo se ha evidenciado como la Globalización ha llevado a que tanto las grandes economías como los países en vía de desarrollo se vean en la obligación de buscar alternativas con las cuales se pueda alcanzar un mayor crecimiento de la economía, esto a través de acuerdos comerciales entre países los cuales facilitan el intercambio de bienes y servicios con el fin de encontrar variedad de productos en el mercado, con mejores precios y contando con una mejor calidad.

En la última década, la política de comercio exterior de Colombia se fundamentó en la profundización de las relaciones comerciales con la Comunidad Andina y en los esfuerzos para obtener acceso unilateral a ciertos mercados, en especial el de Estados Unidos, a través de los esquemas ATPA/ATPDEA, y el de la Unión Europea, a través del esquema SGP.

Debido al creciente desnivel entre exportaciones e importaciones, siendo las segundas mayoritarias para Colombia, se hace evidente la necesidad de promover importantes cambios en materia de política comercial, como por ejemplo, encontrar nuevos mercados y para esto es importante avanzar sin dilaciones hacia la suscripción de tratados de libre comercio como el que se decidió negociar con los Estados Unidos. Después de la última prorrogación del ATPDEA en 2010 que culminó el 15 de febrero de 2011, se visualiza el TLC con Estados Unidos como una posibilidad para que empresarios

realicen inversiones a largo plazo, que incrementen su capacidad productiva y cuenten con una estabilidad en el tiempo y en las condiciones favorables para las exportaciones.

(Ministerio de Comercio Industria y Turismo, 2013)

Hablando del sector agropecuario, este ha sido un gran jugador en la economía colombiana, Para el periodo 2004-2009 el PIB sectorial creció 2.3% promedio real anual, alcanzando niveles de 3.9% en los años 2006 y 2007. El comportamiento favorable se explica, no sólo por el incremento de las ventas externas agrícolas (de US\$3 mil millones en 2004 a US\$6 mil millones en 2009), sino por la ampliación del mercado interno y aumento internacional de los precios de alimentos. (Sector Agroindustrial Colombiano. Proexport Colombia (promoción de turismo, inversión y comunicación, 2011))

Durante los últimos 4 años, la producción agrícola colombiana se incrementó en más de 2,5 millones de toneladas y la de carne (cerdo, bovino y aves) lo hizo en más de 500 mil toneladas. En el caso de la agricultura, dicho incremento se presentó, no sólo en productos tradicionales de exportación como el banano, sino también en nuevos exportables como palma, frutas y hortalizas. El crecimiento del mercado interno, por su parte, también ha contribuido a incrementar la producción en el caso de plátano, papa, frutas, hortalizas y aves, evidenciando el potencial de desarrollo del sector al interior del país.

Entre 2004 y 2008, el valor de las exportaciones y de las importaciones creció 13% y 12% promedio anual respectivamente. Colombia pasó de exportar cerca de US\$ 3.000 millones en 2004 a casi US\$ 6.000 millones en 2008, convirtiéndose junto con minería en

una fuente importante de divisas para el país. (Sector Agroindustrial Colombiano. Proexport Colombia (promoción de turismo, inversión y comunicación, 2011))

Los principales mercados de las exportaciones colombianas siguen siendo Estados Unidos (33%), la Unión Europea (24%), y Venezuela (15.7%), los cuales en conjunto concentran cerca del 72% de las ventas agropecuarias de Colombia al mundo. (Sector Agroindustrial Colombiano. Proexport Colombia (promoción de turismo, inversión y comunicación, 2011))

Algunos de los Incentivos con los que cuenta el sector y que se han proporcionado en los últimos años:

- Agro Ingreso Seguro (AIS) es el programa de apoyo al productor vía crédito, capital de inversión y en menor escala, pagos directos para almacenamiento y otros servicios para la agricultura creado en 2007
- Crédito Agropecuario - El sector agropecuario colombiano cuenta hoy con:
 - Un banco agropecuario de primer piso, Banco Agrario de Colombia, con activos cercanos a US\$12 mil millones.
 - Un fondo de financiación agropecuaria, FINAGRO, con activos por cerca de US\$ 2,4 mil millones.

La política de crédito agropecuario incluye además líneas de recursos para atender situaciones excepcionales ajenas al desarrollo de la actividad productiva ofreciendo cobertura de riesgos. El sector cuenta con:

Fondo Agropecuario de Garantías (FAG)

Programa de Coberturas dirigido a sectores con vocación exportadora y aquéllos que compiten con importaciones y un seguro agropecuario. (Sector Agroindustrial Colombiano. Proexport Colombia (promoción de turismo, inversión y comunicación, 2011))

Según el Ministerio de Comercio a partir de 2001 las exportaciones a la CAN mostraron una tendencia decreciente, pasando de US\$2.771 millones a US\$1.908 millones en 2003 lo que obligó al Gobierno nacional a buscar otras alternativas que compensen esta tendencia. (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2013)

En los últimos años Colombia ha sido participe en la búsqueda de una mejora económica dando paso a la firma de varios Tratados de Libre Comercio como lo son: El G-3 Colombia, México y Venezuela (1995) actualmente G-2 Colombia-México, Colombia-Chile (2008), Triángulo del Norte (Guatemala, Honduras, Salvador), Colombia y El EFTA (2010), Colombia-Turquía (2011), Colombia-Canadá (2012), Colombia-Estados Unidos (2012), Colombia-Corea Del Sur (2013), acuerdos que de cierto modo han ayudado a que la balanza comercial no tenga un desnivel muy alto que conlleve a caer en un déficit comercial.

Hablando de las negociaciones de Colombia con Estados Unidos “parte de las actas No 69 y 70 del Consejo superior de Comercio Exterior de los días 18 de marzo y 29 de mayo de 2003, se instruyó al MCIT (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo) comenzar la negociación con EE.UU y se realizó una evaluación del impacto económico y social del TLC con ese país.

Luego en agosto de 2003, el Representante Comercial de Estados Unidos, Robert Zoellick, se reunió en Bogotá con el expresidente Uribe, donde anunció la disposición del gobierno norteamericano para iniciar la negociación comercial con Colombia. A mediados del mes de octubre de 2003, un equipo de alto nivel del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y de otros Ministerios efectuó una visita a Estados Unidos, con el fin de clarificar de manera preliminar temas relativos a la negociación, teniendo como fundamento, el TLC firmado por ese país con Chile.

En noviembre de 2003, el representante Comercial de Estados Unidos, anunció oficialmente la intención de su país de iniciar las negociaciones de un TLC con Colombia, Ecuador y Perú y dejó abierto el camino para los otros países de la Comunidad Andina de Naciones. ((Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2013)

Con lo anterior se puede deducir que realizar acuerdos y tratados entre las naciones no es algo malo, simplemente se debe tener claridad sobre la capacidad que el país tiene, en este caso Colombia, para afrontar e intentar nivelar una competencia tan grande como es Estados Unidos, pues este acuerdo actualmente está beneficiando unos sectores pero lamentablemente afectando a otros como es el agropecuario.

1.2 Estado del Arte

Los TIC forman parte primordial del proceso de globalización o mundialización de las economías. Al hablar de tratados y en especial de tratados de libre comercio se involucran muchos aspectos, desde factores estrictamente económicos y financieros hasta factores geográficos, demográficos y culturales. Los primeros modelos de integración definidos como zonas de libre comercio , después como uniones aduaneras y más recientemente como unión económica se diseñaron para combinar esquemas de intercambio que expusieran sus economías a la especialización productiva, al cambio en los precios relativos entre los productos producidos internamente y aquellos importados cuando estos entran con desgravaciones arancelarias.

Los primeros estudios sobre la integración económica se dieron solo hasta la primera mitad de los años 50, época en que esta se transformó en una disciplina de estudio profundo y detallado gracias al Premio Nobel de Economía Jan Tinbergen que en el año 1954, publica un libro titulado “Integración económica internacional”, identificando a la integración económica internacional con el libre comercio mundial en productos tanto industriales como agropecuarios.

Entre los autores que han hablado sobre estos temas, encontramos el reconocido economista Indio defensor del comercio libre y gran opositor de los críticos de la globalización Jagdish Bhagwati , en sus numerosos aportes teóricos en los libros Padma Desai (1970) y luego con Srinivasan (1975), analiza y cataloga sistemáticamente los problemas que crea la planificación de la economía y los costos que implican las políticas

aislacionistas, este destaca en sus estudios que “el comercio internacional parte de las teorías del valor y el bienestar, y distingue entre propuestas estáticas que describen situaciones de equilibrio, o aquellas de estática comparativa que distingue entre valores de equilibrio en diferentes puntos del tiempo.

Otro Autor pionero del tema fue Bela Balassa (1948) quien se opuso a los planteamientos funcionalistas y neo-funcionalistas tan comunes en su época y desarrollo propuestas de integración para lograr la integración social y la cooperación entre economías nacionales, antes protegidas por fórmulas arancelarias y no arancelarias.

Posteriormente Robson (1972), distingue académicamente las peculiaridades del comercio, como son la formación de las áreas de libre comercio, uniones aduaneras y mercados comunes. Esta primera teoría de las uniones aduaneras, parte de la aplicación de las condiciones que destaca el concepto del segundo mejor.

Hablando de los tratados de libre comercio, otra justificación la señalan Fernández y Portes (1998), al poner el acento en la importancia que adquieren los TLC en tanto pueden desarrollar mecanismos institucionales que aseguran la consistencia, coordinación y continuidad de las políticas en las que se comprometan los países socios. Igualmente, los TLC envían señales positivas para los inversionistas y mejoran el poder de negociación de los pequeños países que se integran.

North sugiere, que en el hemisferio se avanza sobre la suscripción de acuerdos regionales de integración bilaterales, incluyendo algunos importantes para el beneficio del país como son los casos de la Comunidad Andina (CAN), La Comunidad Económica del Sur (MERCOSUR) que negocia con la CAN acuerdos recíprocos, y el caso especial de la

Aludi, que promovía la conformación de subgrupos de países, que encontraran en el intercambio un camino para alcanzar puntos de unión entre regiones o grupos de países pensando en conformar bloques competitivos de comercio.

El mundo ha estado en constante cambio en cuanto al tema de comercio se trata, ocasionando que cada vez más se institucionalicen los intereses comunes, que la Inversión Extranjera Directa aumente, que cada país aproveche los diversos productos y servicios con los que cuenta y los haga conocer a nivel externo incrementando el intercambio de mercancías con otras naciones y despertando el interés de los demás por invertir en el país, al igual que por medio de acuerdos se pueda facilitar el ingreso y salida de personas entre países y regiones.

1.3 Planteamiento del problema

Para comenzar a analizar esta problemática se ha realizado un estudio a través de un análisis de involucrados que nos permita determinar cuáles son los principales actores que hacen parte de esta: Los campesinos, las empresas agropecuarias, los clientes, los importadores, los exportadores y el gobierno. Así mismo se pudo analizar cada uno de los intereses individuales de cada actor y por ende sus problemáticas.

Sin duda alguna uno de los grupos más perjudicados económicamente por el TLC con Estados Unidos son las empresas agropecuarias, debido a que el gobierno no les proporciona ni la importancia ni la protección suficiente teniendo en cuenta que ellos son imprescindibles para la economía del país. Una de las problemáticas más relevantes es que el gobierno no les suministra los subsidios necesarios para competir con los productores

estadounidenses quienes si poseen este apoyo. Además se debe tener presente que los campesinos no cuentan con la facilidad para acceder a la educación y a la capacitación de nuevas normas que se llevan a cabo en el país y así mismo oportunidades que les puedan brindar las diferentes entidades nacionales e internacionales para emprender procesos y actividades de desarrollo e inversión en nuevas ideas

Otro de los grupos que se ha visto afectado por las crisis que está viviendo actualmente el sector agropecuario es el de los consumidores, quienes han tenido que pagar altos precios para la adquisición de productos del sector. Además tanto los consumidores como los comerciantes han presenciado la escasez de productos en las centrales mayoristas y minoristas del país, tiendas y supermercados, debido a las medidas drásticas que han tenido que tomar los campesinos y empresarios agropecuarios para exigir sus derechos y que se les proporcione lo prometido en la firma del acuerdo comercial.

Hablando de los importadores y exportadores se puede notar como por los diversos factores que acompañan el TLC se ven afectados sus intereses como lo son el aumento de las ventas y la disminución de los costos en los diversos procesos para obtener mayores utilidades. Es importante tener presente que Colombia no cuenta con el suficiente desarrollo en infraestructura para posibles aumentos en ambas actividades comerciales, generando así sobrecostos y poca competitividad para las empresas en cuestión de tiempo y seguridad en el momento de la entrega de la mercancía, así mismo Colombia tampoco tiene un desarrollo tecnológico avanzado en comparación con una potencia como lo es Estados Unidos para contar con una alta capacidad de producción y así conseguir que las

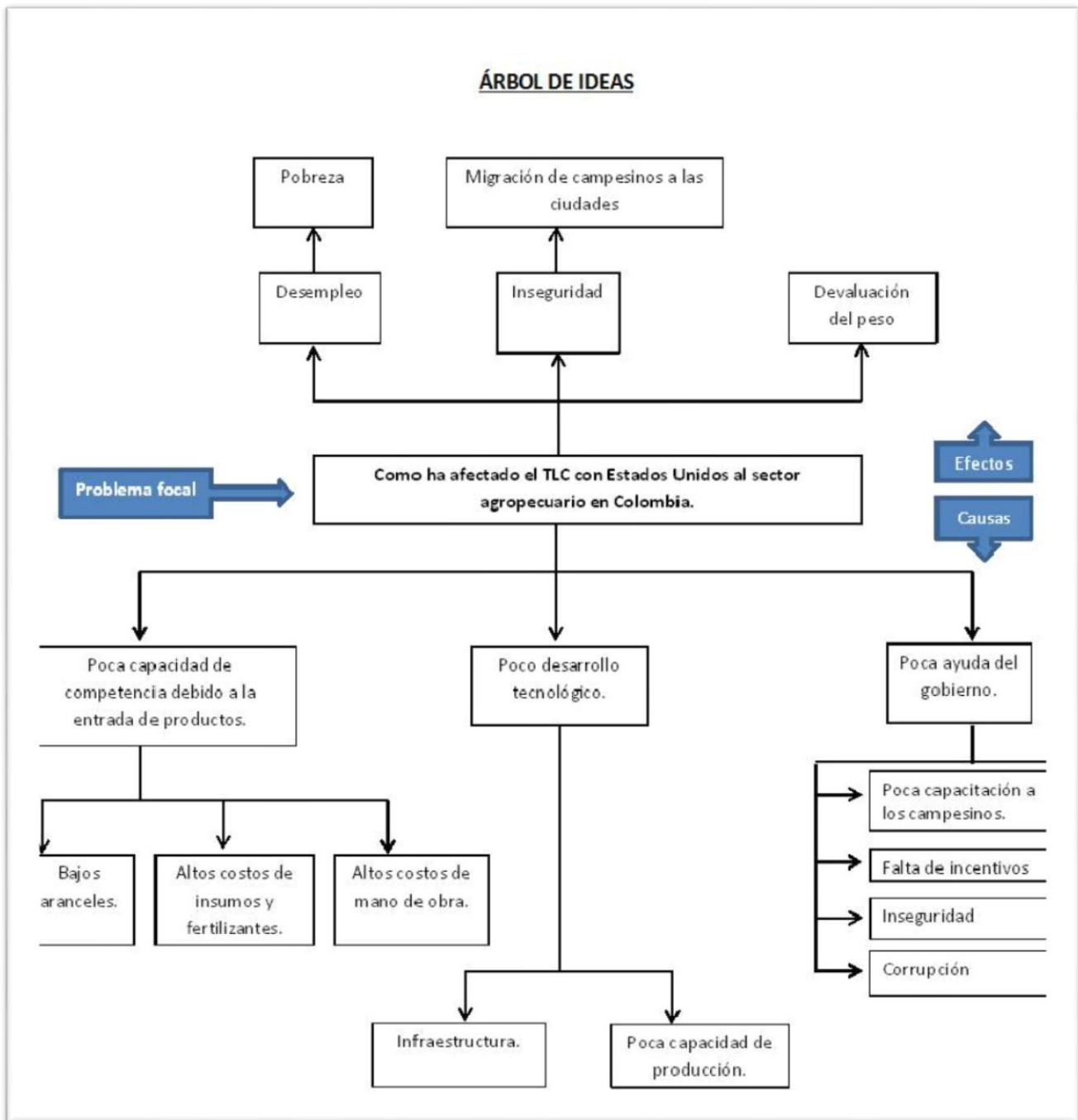
grandes y medianas empresas logren abastecer tanto el mercado nacional como el internacional, a precios competentes y accesibles para los clientes.

Indagando sobre el último grupo, el Gobierno colombiano quien ha propuesto gran variedad de ayudas para el sector agropecuario pero finalmente no se han logrado percibir de la manera deseada, puesto que hasta ahora los campesinos y las empresas nacionales se están viendo en la necesidad de reclamar tanto pacífica como agresivamente lo que por derecho les corresponde y con lo cual el gobierno no ha querido cumplir. Quizá la corrupción por parte del Gobierno ha sido la causa fundamental de que se refleje en la actualidad tantas problemáticas a nivel económico, político y social, que conlleva al aumento del desempleo, el crecimiento de la desigualdad y el incremento de la pobreza y de la delincuencia generando de esta manera mayor inseguridad a la población nacional y a personas extranjeras que pueden estar interesadas en invertir su capital en el país.

Analizando los cuatro grupos en mención se logró identificar un interés en común, lograr un desarrollo y un crecimiento económico del país, para mejorar la calidad de vida, sin embargo, también se pudo hallar que hay una problemática que puede llegar a afectar los intereses de estos actores, la devaluación de la moneda, la cual no promete una estabilidad económica sostenible, generando así incertidumbre en las unidades productivas.

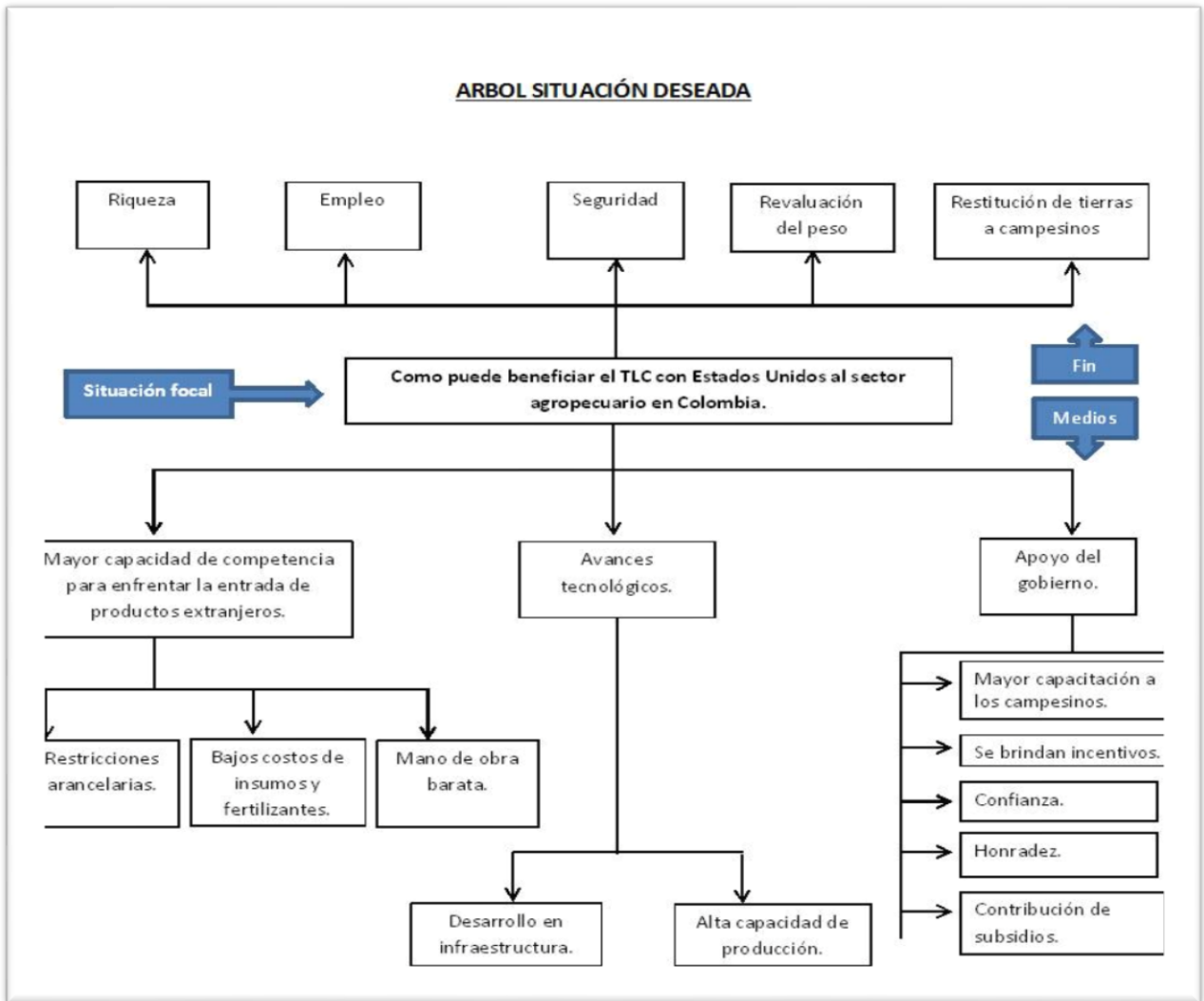
La gráfica 1, denominada Árbol de Ideas, plantea el problema con un foco central, para a partir de este hallar las causas y los efectos.

Gráfica. 1



Fuente: Construcción propia.

Gráfica 1. Árbol de Ideas



Fuente: Construcción propia.

Grafica 2. Árbol situación deseada.

2. Justificación

Sin duda alguna el sector Agropecuario ha sido uno de los motores más influyentes para el crecimiento económico colombiano, así lo demuestran los indicadores que expone PROEXPORT, este sector aporta el 9% del PIB, una contribución del 21% en las exportaciones, una generación del 19% del empleo total del país y un enorme potencial sustentado en ventajas competitivas y comparativas. (Sector Agroindustrial Colombiano: promoción de turismo, inversión y comunicación, 2011)

Se debe tener en cuenta que este sector en Colombia es un escenario de gran atractivo mundial para la Inversión Extranjera Directa, por su amplia diversidad en productos y espacios. La IED ayuda a aumentar los niveles de producción dando paso a la reducción del costo promedio por unidad producida y de esta manera aprovechar las economías de escala, generando mayor empleo e impulsando el desarrollo económico del país.

2.1 Justificación teórica

El sector agropecuario colombiano a raíz de la firma del TLC con Estados Unidos ha decaído, afectando las ventas de campesinos y empresas agropecuarias a causa de la falta de competitividad, de capacidad de producción y de apoyo por parte del gobierno. Esto ha afectado negativamente no solo al sector agropecuario, sino también al país ya que ha traído consigo desempleo y por ende pobreza e inseguridad lo que dificulta el crecimiento económico del país.

Para dar solución a esto es necesario plasmar unas estrategias que ayuden al mejoramiento del país en aspectos tecnológicos, infraestructura, capacidad de producción, mayor capacitación e incentivos, además evaluar medidas de apoyo significativo por parte del gobierno en cuestión de seguridad, poca corrupción y brindar incentivos y subsidios a las empresas agropecuarias para generar así mayor confianza a la hora de competir con grandes mercados como lo es en este caso el mercado estadounidense.

2.2 Justificación Social

El TLC con los Estados Unidos ha sido considerado como uno de los más importantes tratados bilaterales que Colombia ha firmado con los diferentes países del mundo. Sin embargo qué tan provechoso ha sido para nuestro país este convenio comercial que tantas expectativas produjo.

Colombia es un país agricultor, un país de campesinos y en donde por lo menos el 90 % de las empresas son PYMES dedicadas en su mayoría a la producción y comercialización de productos agrícolas, por esta razón saber cómo afecta el TLC con los Estados Unidos al sector agropecuario es vital importancia si queremos actuar de la manera adecuada para hacer frente a este.

Según un informe realizado por Planeta Paz una institución no gubernamental al menos el 76 % de la población campesina colombiana se verá afectada con una disminución del 16% de sus ingresos con la entrada de este TLC.

Si bien las razones por las que este se firma son dinamizar nuestra economía, mejorar las cifras de empleo e incrementar la calidad de vida de la población son válidas, no se puede dejar de lado que estas no se verán materializadas de la manera esperada debido a que el país no está preparado aun para asumir el reto de competir con uno de los mercados más agresivos del mundo.

Con la presente investigación se busca concientizar al gobierno y al pueblo en general para que se busquen medidas que incrementen la calidad educativa del recurso humano y mejoren las condiciones de seguridad para solidificar las cadenas productivas.

2.3 Justificación personal

Dado que el sector agropecuario en Colombia es un gran aportante al PIB del país y generador de empleo se optó por el tema de investigación como objeto de conocimiento para la carrera profesional, facilitando obtener información relevante para brindar herramientas al sector exportador agrícola permitiendo mejorar la competitividad en el mercado internacional e implementar gestiones para ser más eficientes a nivel empresarial y a nivel gubernamental lo cual permitirá tener elementos gerenciales para el desarrollo de procesos organizacionales a nivel empresarial y aportar desde el proceso de profesionalización en negocios internacionales y elementos teórico prácticos a los empresarios.

3. Objetivos

3.1 Objetivo general

Analizar las diferentes causas que afectan y favorecen al sector agropecuario colombiano con la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos para así determinar cuáles pueden ser las posibles alternativas de solución para el mejoramiento del comercio agropecuario.

3.2 Objetivos específicos

- Identificar los tipos de restricciones no arancelarias a los productos agropecuarios colombianos impuestos por los Estados Unidos, que no permiten el aumento de la capacidad competitiva del país.

- Identificar modelos de desarrollo tecnológico significativo que permita la mejora en infraestructura y el aumento de la capacidad de producción de las empresas del sector.

- Investigar sobre instituciones que brindan apoyo al sector agropecuario Colombiano mediante capacitaciones sobre el TLC, créditos, incentivos y subsidios que permitan aumentar la competitividad frente al sector agropecuario norteamericano.

4. Marco Metodológico

4.1 Método

El método que será utilizado para abordar el objeto de estudio de la presente investigación tiene como principal objetivo exponer las problemáticas más trascendentales que trae para el sector agrícola colombiano la firma de TLC de Colombia con los EE.UU. Debido a la naturaleza del objeto a analizar el método a utilizar será la investigación explicativa mediante la cual se dará el establecimiento de las relaciones causa-efecto por las cuales se está presentando la situación actual.

4.2 Metodología

Recolección de información Secundaria: debido a que el trabajo es de carácter netamente investigativo, se recurrirá a fuentes de información secundarias principalmente extraídas de internet como noticias publicadas por los principales diarios del país como El Tiempo y El Espectador, al igual que de diarios especializados en economía como Portafolio y la República, publicaciones gubernamentales, libros y revistas.

Dentro de la metodología utilizada para desarrollo del trabajo, se utilizarán como herramientas adicionales las fases del ciclo del proyecto que se dividen en cuatro: identificación, diseño y formulación, ejecución y seguimiento y por ultimo evaluación.

En la primera fase, correspondiente a la etapa de identificación se analiza la situación existente para crear una visión de la situación deseada, en esta se presenta la elaboración del análisis de participación (involucrados), análisis de problemas, análisis de

objetivos y por último análisis de alternativas- selección de estrategias, expuestos anteriormente.

Igualmente para lograr un foco más preciso en la investigación se utilizara el método prospectivo Mic Mac o método de impactos cruzados el cual proporciona un número de variables o temas más puntuales a trabajar, con el fin de que la investigación se haga de manera más exacta.

4.3 Alcances

Con este análisis lo que se quiere lograr es encontrar una salida a la problemática que se está viviendo en el sector agropecuario colombiano, con el fin de poder diseñar estrategias que ayuden al mejoramiento de estos procesos, teniendo como punto de partida el trabajo que está realizando el gobierno para resolver estos inconvenientes. La investigación se realizará a partir del año 2006, ya que a partir de este año se comenzaron a presenciar los desacuerdos y los problemas en dicho sector al saber que se iba a firmar el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos.

5. Ejecución del Proyecto

5.1 Marco Teórico

Inicialmente para dar desarrollo al objetivo general del proyecto, se comenzó con una búsqueda de información sobre todos los aspectos relacionados con el tema en general, aspectos positivos como negativos. Después de esta búsqueda y debido a la gran y amplia gama de información encontrada se optó por utilizar un método que analizara esta información y diera como resultado un foco de estudio más preciso.

El método escogido es la matriz Mic Mac o matriz de impactos cruzados, “el cual es una herramienta de estructuración de una reflexión colectiva, que ofrece la posibilidad de describir un tema determinado con ayuda de una matriz que relaciona todos sus elementos constitutivos”. (Blog prospectiva.eu. Prospectiva y estudios de futuro, 2013)

Este método es utilizado principalmente para realizar estudios prospectivos, pero debido a que su finalidad es encontrar las variables más influyentes y dependientes, en este caso las variables de mayor relevancia, sirve como método de estudio para dar un foco al tema de investigación expuesto.

Este método se realiza en tres pasos, que explican y desarrollan a continuación.

5.1.1 *Listado de las variables*

La primera etapa consiste en enumerar el conjunto de variables que caracterizan el sistema estudiado y su entorno (tanto las variables internas como las externas). (Blog prospectiva.eu; MIC MAC. Análisis Estructural, 2013)

En esta etapa se tiene en cuenta gran parte de la información recopilada por el grupo de trabajo, y de esta se obtienen unas variables, las cuales cada una encierra un tema en particular. El total de variables obtenidas fue de 27, las cuales se ubicaron dentro de una DOFA, donde se separan según su naturaleza en internas y externas.

Tabla 1. Matriz DOFA

DEBILIDADES	FORTALEZAS
<p>1. Los campesinos colombianos no cuentan con un subsidio lo suficientemente importante como los campesinos americanos. (Recuperado de: http://www.slideshare.net/sergiocorredor3/acuerdos-comerciales-de-colombia-hasta-2012-14216952; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.40 p.m.)</p> <p>2. Colombia cuenta con mecanismos de salvaguarda débiles.</p> <p>3. Infraestructura nacional.</p> <p>4. Mayor Uso de Fertilizantes</p> <p>(Recuperado de: http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196; fecha: noviembre 14 de 2013; hora:</p>	<p>1. Productos de muy buena calidad.</p> <p>2. Compensar Importaciones</p> <p>(Recuperado de: http://www.eluniversal.com.co/economica/tl-c-y-precios-de-insumos-trabas-para-levantar-el-paro-133752 fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.42 p.m.)</p> <p>3. Comprar Insumos de reservas Internacionales.</p> <p>(Recuperado de: http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.43 p.m.)</p> <p>4. Implementación de salvaguardias</p> <p>(Recuperado de:</p>

<p>1.45 p.m.)</p> <p>5. Los campesinos buscan financiación por sus propios Medios</p> <p>Ineficiencia en la cadena de producción</p> <p>(Recuperado de:</p> <p>http://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/paro-agrario-mincomercio-dice-que-hay-que-revisar-precios-de-insumos-para-fertilizantes/20130822/nota/1955518.aspx; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.47 p.m.)</p> <p>6. Ineficiencia en la cadena comercial</p> <p>Un mal modelo de compensación Laboral</p> <p>(Recuperado de:</p> <p>http://www.eltiempo.com/blogs/apocalipsis/2013/09/luis-avendano-colombia-mejorar.php; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.49 p.m.)</p> <p>7. Miedo al cambio</p> <p>8. Los jóvenes del campo están adoptando modelos de vida ciudadanos.</p>	<p>http://www.eluniversal.com.co/economica/tl-c-y-precios-de-insumos-trabas-para-levantar-el-paro-133752; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.45 p.m.)</p> <p>5. Subsidios del 20 % para los abonos, concentrados, medicamentos veterinarios, fertilizantes, herbicidas, fungicidas utilizados en las actividades agrícolas y pecuarias</p> <p>(Recuperado de:</p> <p>http://www.eluniversal.com.co/economica/tl-c-y-precios-de-insumos-trabas-para-levantar-el-paro-133752; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.47 p.m.)</p> <p>6. Incrementar el volumen de inversión en obras de infraestructura vial y portuaria.</p> <p>(Recuperado de:</p> <p>http://www.elpais.com.co/elpais/colombia/noticias/triplican-recursos-para-desarrollo-infraestructura-colombia; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.50 p.m.)</p> <p>7. Adquisición de nuevas máquinas</p>
---	---

	para facilitar y mejorar los procesos agropecuarios.
AMENAZAS	OPORTUNIDADES
<p>1. Los campesinos y las pequeñas empresas productoras se verán afectados por la poca demanda que tendrán los productos agropecuarios. (Recuperado de: http://www.slideshare.net/sergiocorredor3/acuerdos-comerciales-de-colombia-hasta-2012-14216952; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.53 p.m.);</p> <p>2. Altos precios en los insumos. (Recuperado de: http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.51 p.m.)</p> <p>3. Desgravación total en productos agrícolas</p> <p>4. Disminución de las exportaciones.</p> <p>5. Aumento de las importaciones.</p>	<p>1. Expansión del mercado.</p> <p>2. El TLC “reforzará el impulso de Colombia a la búsqueda de una agenda global”. Michael Shifter, director del Diálogo Interamericano. (Recuperado de: http://www.portafolio.co/negocios/tlc-crea-oportunidades-mas-alla-del-comercio-y-la-inversion; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.51 p.m.)</p> <p>3. Posibilidad de ser miembro del Bloque Comercial APEC (Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico). (Recuperado de: http://www.portafolio.co/negocios/tlc-crea-oportunidades-mas-alla-del-comercio-y-la-inversion; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.53 p.m.)</p>

	<p>4. Crecimiento de la economía.</p> <p>5. Beneficios Arancelarios.</p> <p>(Recuperado de: http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196; fecha: noviembre 14 de 2013; hora: 1.50 p.m.)</p>
--	---

Fuente: construcción propia

5.1.2 Identificación de las variables clave con el MicMac.

Esta fase consiste en la identificación de variables clave, es decir, esenciales a la evolución del sistema, en primer lugar mediante una clasificación directa (de realización fácil), y posteriormente por una clasificación indirecta (llamada MICMAC* para Matrices de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada para una Clasificación). Esta clasificación indirecta se obtiene después de la elevación en potencia de la matriz. (Mic Mac. Análisis estructural. No hay autor).

Después de tener la lista de las variables, se procede a llevar éstas a la matriz,

En este método normalmente se utilizan cuatro criterios de calificación así:

- 0, Nulo. - 1, Débil.

- 2, Mediana. - 3, Fuerte.

En éste solo se utilizaron 2 criterios de Calificación, si la variable tiene influencia la calificamos con un 1, si por el contrario no tiene influencia alguna o no afecta se califica con un 0. Esta calificación es desarrollada a criterio personal por los integrantes del grupo de trabajo, buscando no tener puntos medios de análisis.

Ejemplo, La variable numero 1 tiene como resultado en la suma activa un total de 11 y en la suma pasiva un total de 9 de lo cual se obtiene la pareja (9,11) y así mismo se realiza con todas las variables.

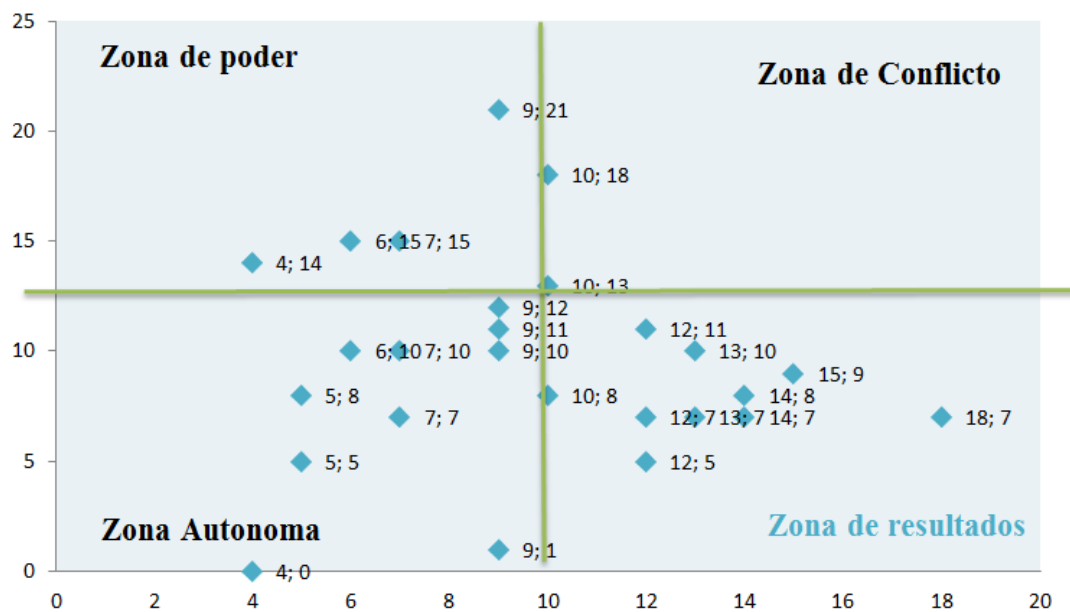
Tabla 2. Parejas Pareadas.

	EJE X	EJE Y
Debilidad 1	9	11
Debilidad 2	7	7
Debilidad 3	5	8
Debilidad 4	6	10
Debilidad 5	15	9
Debilidad 6	14	8
Debilidad 7	13	10
Debilidad 8	10	8
Debilidad 9	14	7
Debilidad 10	13	7
Fortaleza 1	18	7
Fortaleza 2	5	5
Fortaleza 3	9	1
Fortaleza 4	12	5
Fortaleza 5	4	0
Fortaleza 6	12	7
Amenaza 1	12	11
Amenaza 2	7	10
Amenaza 3	9	10
Amenaza 4	6	15
Amenaza 5	10	13
Oportunidad 1	9	21
Oportunidad 2	7	15
Oportunidad 3	4	14
Oportunidad 4	10	18
Oportunidad 5	9	12

Fuente: Construcción propia.

Ahora se pasa a graficar las parejas.

Grafica 4. Plano Cartesiano.



Fuente: construcción propia

5.2 Clasificación de resultados

Después de graficar las parejas en el plano cartesiano, se procede a realizar una clasificación, lo primero es realizar dos líneas, una de ellas justo en la mitad del eje Y, y la otra justo en la mitad del eje X, como se puede observar se realiza un subplano dentro de este cuadrante. Cada cuadrante posee unas características diferentes y por tanto las variables ubicadas en cada uno de ellos.

Las zonas que maneja este método, son las siguientes:

Zona de poder, son las variables de éxito.

Zona de Conflicto, son las variables que se encuentran en observación y espera.

Zona autónoma, son aquellas variables que no tienen mayor relevancia.

Para nuestro caso de estudio en la Zona de Resultados están aquellas variables que se caracterizan por su baja motricidad y alta dependencia, y suelen ser junto con las variables objetivo, indicadores descriptivos de la evolución del sistema. Se trata de variables que no se pueden abordar de frente sino a través de las que depende en el sistema (Mic Mac. Análisis estructural. No hay autor)

En esta zona quedaron gran parte de las variables analizadas, por tanto a criterio personal del grupo de trabajo se escogieron las cuatro variables más relevantes entre estas, las escogidas fueron las siguientes:

- Ineficiencia en la cadena comercial
- Los campesinos y las pequeñas empresas productoras se verán afectados por la poca demanda que tendrán sus cosechas.
- Los campesinos colombianos no cuentan con un subsidio lo suficientemente importante como los campesinos americanos
- Desgravación total en productos agrícolas.

5.3 Análisis de la Información

5.3.1 Variables obtenidas por el método

- ***Debilidad número 6. Pareja (14; 8).ineficiencia en la cadena comercial.***

Uno de los temas más sonados sobre los traspies que tiene el mercado colombiano es la ineficiencia en la cadena comercial, esta se presenta gracias a la combinación de diversos factores como lo son mala y precaria infraestructura vial y portuaria del país, y las trabas en los trámites aduaneros lo cual ocasiona demoras en los procesos de comercio exterior. Este es un tema que requiere cuanto antes ser puesto en la agenda nacional, la cadena comercial es de vital importancia pues gracias a esta se conectan los productos con los clientes, cualquier cuello de botella que se pueda presentar en esta puede ocasionar problemáticas que disminuyen la competitividad del país.

Como se menciona anteriormente este tema engloba diversos factores en los cuales se debe trabajar fuertemente. En el caso de la infraestructura vial y portuaria, el país viene trabajando y planea numerosos proyectos como la construcción de nuevas calzadas en puntos claves del país y en el mejoramiento y ampliamiento en los puertos y aeropuertos.

Si bien el país debió haber terminado estos proyectos con anterioridad a la firma y puesta en marcha del TLC con los Estados Unidos no fue así, hoy en día el país está trabajando contra tiempo para lograr finalizarlos y por ende crear una mejor oportunidad de competitividad para el mercado colombiano.

Otro de los temas de gran importancia en la deficiencia de la cadena comercial son las trabas en los trámites aduaneros, en los cuales el país ya ha empezado a trabajar fuertemente para la facilitación y simplificación de estos.

“La aduana en Colombia está embarcada en un proceso de modernización muy profundo, muy ambicioso que abarca los ámbitos más relevantes dentro del quehacer aduanero desde lo jurídico, lo tecnológico, procedimental y en el recurso humano”. (La aduana en Colombia está en proceso profundo de modernización. Colprensa, 2013).

En la actualidad el país viene trabajando en la modernización de sus aduanas con la búsqueda de la implementación del sistema de Operador Económico Autorizado (OEA), cuyo objetivo es la agilización de los procesos de comercio exterior, este sistema en países como Corea del sur ha dado excelentes resultados. “Hoy en día en el país se tramitan 14 solicitudes ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) de empresas exportadoras que quieren certificarse como OEA” (Modernización aduanera un reto para el comercio exterior Colombiano. Legiscomex, 2013). Como beneficios este sistema provee la disminución del tiempo en las operaciones aduaneras, reducción de los trámites y confianza en las aduanas a nivel internacional. En la actualidad, no existe en Colombia ninguna empresa certificada como OEA aún.

Por otra parte la Dian también viene trabajando para expedir una profunda reforma al Estatuto Aduanero,” con esta busca adecuar el estatuto a los compromisos adquiridos con la gran acumulación de acuerdos comerciales y compromisos internacionales en materia comercial y aduanera; implementar las mejores prácticas aduaneras que operan en el mundo para mejorar la competitividad del sector exportador e importador; unificar la

legislación en un solo cuerpo para evitar la gran dispersión normativa nacional e incluso a nivel de la Comunidad Andina; y simplificar y agilizar trámites en beneficios de los usuarios, así como en la gestión de la misma administración aduanera que debe optimizar sus recursos al momento de ejercer su función de vigilancia y control”.(Reforma al estatuto aduanero, la modernización que requiere Colombia. Revista Latinpyme No 44.2013).

Colombia debe trabajar en un modelo de aduanas donde se provean una plataforma de control y de facilitación que sea moderna y eficiente para permitir que los distintos actores puedan maximizar el aprovechamiento de los tratados de libre comercio.

Colombia está alineando su legislación interna a Kioto Revisando y además trabajando en la modernización de su sistema de gestión de riesgos.

Para lograr un esquema aduanero que controle y al mismo tiempo facilite el comercio en la opinión de la Organización Mundial de Aduanas se deben implementar dos conceptos la fiscalización y la comercialización a través de la aplicación de instrumentos muy conocidos como la gestión de riesgo, que busca identificar en todo este gran tráfico de importaciones y exportaciones dónde está aquello que representa un riesgo.

Esto se logra también usando tecnología, por ejemplo en lugar de abrir físicamente y vaciar los contenedores lo cual toma mucho tiempo, implementar entonces mecanismos tecnológicos para escanear los contenedores y fiscalizarlos sin tener que abrirlos cuando ello sea posible. Esta también permite que los procesos aduaneros se hagan de manera mucho más fácil y rápida, por tanto se debe buscar lograr un buen balance entre la fiscalización y el control. “Colombia se merece y debe contar con una aduana moderna y con los mejores

estándares internacionales. (La aduana en Colombia está en proceso profundo de modernización. Colprensa, 2013)

- ***Debilidad número 1. Pareja (9; 11). Los campesinos colombianos no cuentan con un subsidio lo suficientemente importante como los campesinos americanos.***

Una de las variables más relevantes que arrojó el estudio del MIC MAC es el hecho de que los campesinos no cuenten con subsidios que sean los suficientemente importantes en comparación con los que cuentan las zonas americanas. A continuación se hará mención de algunos:

- **El Programa de Préstamos en Asistencia a la Comercialización (PPAC)**, apoya y optimiza el precio efectivo de venta recibido por los agricultores de los cultivos elegibles otorgándoles financiamiento para la comercialización, que les permite almacenar su producción al momento de la cosecha y utilizarla como colateral (garantía) del crédito, brindando liquidez en el periodo de siembra. Operativamente, se establecen Tasas de Préstamo por unidad, específicas para cada cultivo, denominadas LOAN RATES.

- **El Programa de Pagos Directos (PD)**, estos no se encuentran atados a los precios de mercado o a la producción actual del programa de cosechas, pero en cambio son calculados de acuerdo con la base histórica de producción de las granjas (actualizada en el 2002). Para poder recibir estos pagos, los productores de cultivos elegibles deben suscribir un contrato anual con el USDA por el periodo de vigencia de la ley. En el momento en el que el productor se inscribe en el programa se fija la superficie y rendimientos base.

- **Servicios Agrícolas**, Para esta categoría se proyecta una asignación de presupuesto cercana a los 21,304 millones de dólares. Se incluyen los apoyos directos, créditos a la comercialización y apoyos de emergencias específicos otorgados a los productos agropecuarios básicos elegibles, a través de la Commodity Credit Corporation (CCC); En este rubro también están contenidos los programas de administración de riesgos y apoyos a la exportación (subsidios, créditos y programas de crédito y garantías de crédito a la exportación). Contempla además los pagos directos relacionados con el Programa de Conservación de Reservas (Conservation Reserve Program).

- **Programas de Inocuidad y servicios de inspección**, se refiere a los programas dirigidos a atender estos aspectos para que los productos cumplan con los estándares de calidad e inocuidad. El presupuesto asignado para este rubro se estima en 841 millones de dólares, es decir, representa un porcentaje de 1.1% sobre el gasto total del departamento de agricultura en dicho periodo.

- **Programas de investigación, educación y estudios económicos**, Contempla el gasto del Servicio de Investigación Agropecuaria (Agricultural Research Service, ARS); fondos para instituciones de educación superior; el Servicio de Investigación Económica (Economic Research Service, ERS) y el Servicio Nacional de Estadística Agropecuaria (National Agricultural Statistics Service, NASS). El presupuesto estimado se encuentra cercano a los 2,481 millones de dólares, cantidad que corresponde a una participación del 3.3% del total del presupuesto.

Debido a que esto influirá de forma negativa en la estabilidad y en el crecimiento del sector agropecuario, teniendo en cuenta no solo los programas anteriormente

mencionados sino también lo que menciona el diario Contexto ganadero en la siguiente información “En el Congreso estadounidense avanza un proyecto que busca aprobar casi un billón de dólares para subsidiar el sector agropecuario en los próximos 5 años. Es decir que el campo en esa nación contaría con US\$192 mil millones anuales. En Colombia, los apoyos directos a la ruralidad apenas suman el equivalente a unos US\$596 millones al año. (Contexto ganadero, 2013).

Luego del primer aniversario del TLC entre Colombia y Estados Unidos, un tema del que se habla con frecuencia es el de los subsidios al sector agropecuario en ambos países, pues las cifras muestran gigantes asimetrías en este aspecto entre las 2 naciones. En Estados Unidos se debate en el Congreso la aprobación de US\$960 mil millones en subsidios al sector agropecuario, con lo que se aumentaría en casi 4 veces el monto asignado actualmente, que suma US\$248 mil millones.

Mientras eso sucede en el país estadounidense, en Colombia en los últimos 3 años los subsidios, contando los últimos que se aprobaron luego de los paros, se calculan en \$3,4 billones, es decir el equivalente a US\$1.788 millones y a US\$596 millones al año. Esto traduce que los apoyos al sector agropecuario en Estados Unidos son más de 320 veces superiores a los de Colombia. (El agro de la UE recibirá subsidios 158 veces más altos que los de Colombia).

Sobre el elevado monto que se debate en Estados Unidos para subsidiar el sector agropecuario, el senador del polo Democrático, Jorge Robledo, explica que con la aprobación de esa propuesta se pasaría de apoyar el campo con US\$50 mil millones anuales a subsidiarlo con US\$192 mil millones al año.

Estados Unidos cuenta con 2,2 millones de fincas, que ocupan 373,1 millones de hectáreas, y su hato está compuesto por 96,3 millones de cabezas. (En Estados Unidos, debaten aprobación de subsidios por US\$960 mil millones – Contexto ganadero – 2013)

Según lo anterior se puede visualizar una mínima capacidad de competencia de la agricultura colombiana, con los productos extranjeros que ingresarán a un menor precio en el aumento de las importaciones, además de que el país no cuenta con un sistema de salvaguardias fuerte que respalde la producción agrícola nacional, donde la competitividad será mínima en precios.

Aparte de esto se presenta una problemática con el programa FARM BILL. “El presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), Rafael Mejía, reclamó por la laxitud del Gobierno frente al programa de subsidios a los productores estadounidenses Farm Bill, que hace su tránsito en el Legislativo de ese país.

El señor Rafael Mejía (2012) también afirma “Es claro que el mayor beneficiado del Tratado de Libre Comercio (TLC) ha sido Estados Unidos y no Colombia, como estaba previsto”.

La Ley de subsidios agrícolas fue aprobada por el Senado de los Estados Unidos, que lo remitió así a la Cámara de Representantes, donde tendría un trámite algo más complicado. Este programa de subsidios entregará \$ 955.000 millones de dólares (1.814 billones de pesos) durante los próximos diez años a los productores agrarios de ese país, con el fin de financiar todo tipo de ayudas federales, como las compras de insumos, seguros y hasta precios de sustentación. /Lanza alerta por multimillonarios subsidios en EE. UU. 2013)

Específicamente, se trata de los apoyos estatales a los productos agrícolas que pueden ser exportados a Colombia con las preferencias arancelarias negociadas en el Tratado de Libre Comercio (TLC) bilateral, se estableció que Estados Unidos debe eliminar esos subsidios para las exportaciones dirigidas a nuestro país. Al no desmontarlos, para la SAC el gobierno americano está incumpliendo los compromisos plasmados en el acuerdo comercial. (Subsidios agrícolas de EE. UU., siguen generando molestias. Jorge Correa, 2012)

Según el economista Aurelio Suarez (2012) “son casi todos los sectores los que están sintiendo la competencia de las importaciones baratas.” Los analistas coinciden en que el impacto de los TLC con Estados Unidos y la UE apenas se está empezando a sentir. Y eso, sumado a los elevados costos de producción y comercialización que enfrentan los campesinos colombianos, hace que estos enfrenten no sólo un presente difícil, sino también un futuro cada vez menos halagüeño.

“Es imposible competir en el marco del libre comercio con países que incluso subsidian sus fertilizantes”, afirmó Suárez. “¿Y cómo hacer más competitivos (a los campesinos colombianos), si tenemos el crédito más caro, los fertilizantes más caros, estructuras (de comercialización de productos y distribución de insumos) monopólicas y producciones campesinas de 3 y 5 hectáreas? Ese milagro no la ha hecho nadie”, precisó.

Al final de cuentas, pues, son sobre todo los elevados costos de producción los que están estrangulando a los pequeños productores colombianos. Uno de sus principales problemas, por ejemplo, es que algunos de ellos pueden llegar a pagar por los fertilizantes

hasta un 80% más que los precios internacionales y la mayoría lo hace a casi más de la mitad. (Colombia: los campesinos que quieren derrotar al libre comercio, 2013)

A raíz de estas problemáticas muchos agricultores optaron por realizar manifestaciones (paros) con el fin de que sean escuchadas por el Gobierno sus necesidades y la situación crítica que están viviendo a causa del TLC con Estados Unidos, una de las acciones que tal vez revolucionó este paro fue ver a los ganaderos de Boyacá tirando grandes cantidades de leche sobre la carretera donde declaraban que preferían botar la leche que venderla a menos de la mitad del costo de producirla. Así mismo cafeteros, arroceros, sembradores de cítricos y de otros productos siguieron el ejemplo de los lecheros.

El economista Aurelio Suarez afirma que “son casi todos los sectores los que están sintiendo la competencia de las importaciones baratas.” (Colombia: los campesinos que quieren derrotar al libre comercio, 2013)

Y no solo esto, a estas problemáticas también se unen los altos precios de transporte y de los combustibles, uno de los más elevados del continente y también uno de los temas de la protesta y a la pésima red de carreteras e infraestructura del país, que trae consigo malos tiempos de entrega y además donde cabe la posibilidad de que se vea afectada la calidad de los productos. Dejando a los pequeños productores dependientes de las grandes y medianas empresas comercializadoras quienes tienen el dominio en la fijación de los precios y quienes toman ventaja en el momento de repartir ganancias.

- ***Amenaza número 4. Pareja (6; 15). Desgravación total en productos agrícolas.***

Los tratados de libre comercio son importantes pues se constituyen en un medio eficaz para garantizar el acceso de productos a los mercados externos, de una forma más fácil y sin barreras. Además, permiten que aumente la comercialización de productos nacionales, se genere más empleo, se modernice el aparato productivo, mejore el bienestar de la población y se promueva la creación de nuevas empresas por parte de inversionistas nacionales y extranjeros. Pero además el comercio sirve para abaratar los precios que paga el consumidor por los productos que no se producen en el país.

Los principales objetivos de un TLC son:

Eliminar barreras que afecten o mermen el comercio.

Promover las condiciones para una competencia justa.

Incrementar las oportunidades de inversión.

Proporcionar una protección adecuada a los derechos de propiedad intelectual.

Establecer procesos efectivos para la estimulación de la producción nacional.

Fomentar la cooperación entre países amigos.

Ofrecer una solución a controversias.

Al firmar el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Colombia, ambos Estados llegan al acuerdo de implementar o conservar ciertas barreras arancelarias en cada uno de los diferentes sectores con los que cuenta cada nación, con el fin de proteger la producción nacional de cada país. Como se pudo evidenciar anteriormente en las variables

seleccionadas en la matriz MIC MAC, los agricultores colombianos no cuentan con subsidios lo suficientemente importantes como el de los agricultores americanos, lo cual pone en cierta desventaja a los productores nacionales a la hora de competir con dicho mercado.

No obstante se ha evidenciado el trabajo que ha hecho el gobierno colombiano por implementar salvaguardas y que en ciertos productos agrícolas se mantengan presentes algunos impuestos, se puede ver que éstos se están viendo afectados con los que provienen de los Estados Unidos, algunos son: el arroz, el café, los lácteos, entre otros. Se ha llegado a un acuerdo de que lo que ingrese a Colombia por medio del TLC pagará aranceles, hay que tener presente que a medida que va a ir transcurriendo el tiempo todo esto se irá desgravando hasta el punto en que lleguen a tener un arancel de cero.

Aunque por un lado puede ser beneficioso la desgravación total o parcial de ciertos productos, se puede ver que al importar mercancía agrícola con bajos aranceles puede afectar la producción de los campesinos y por ende a las empresas nacionales, pues éstos pueden ingresar más económicos dejando de lado la preferencia y la adquisición de los productos colombianos afectando a los campesinos que sobreviven al ejercer los trabajos en el sector agrícola.

Ha sido mucho el esmero y el esfuerzo que ha hecho el gobierno para proteger este sector, pero lamentablemente no se han visto los resultados esperados. El sector agrícola es uno de los sectores más influyentes en la economía colombiana y por ende al no estar funcionando adecuadamente puede afectar el crecimiento económico del país.

- *Amenaza número 1. Pareja (12; 11). Los campesinos y las pequeñas empresas productoras se verán afectados por la poca demanda que tendrán los productos agropecuarios.*

La producción agropecuaria en la teoría económica es considerada como el sector primario, con características muy bien definidas y con una marcada influencia en la generación de capital. En Colombia se considera que productos como el café, el arroz, el algodón y actualmente las frutas y las flores, constituyen fuentes de divisas para el país. Estos productos han llegado a ubicarse en los mercados internacionales en un puesto muy importante.

El crecimiento vegetativo de la población, genera una fuerte presión sobre los medios de producción, especialmente agropecuarios, los cuales al no dar la respuesta esperada crean un desequilibrio entre la producción y el consumo, lo cual trata de solucionar el Estado mediante la importación de alimentos. (El mercado de productos agropecuarios en Colombia. Publicado por Seang Rojas, 2009), y es esta importación la que inquieta a todo el sector agropecuario, ya que por el ingreso de múltiples productos americanos, los productores nacionales se preocupan de que a pesar de todos los esfuerzos que se hacen por sacar adelante las cosechas, por la inversión de tiempo y dedicación para ofrecer éstos de muy buena calidad, cumplir con las exigencias del mercado y poder abastecerlo sean en vano pues las personas van a tener preferencias por los extranjeros, que en algunos casos se consiguen más económicos y por ende el consumo de productos colombianos pasa a un segundo plano.

Son muchos los factores que influyen en que las mercancías importadas al país resulten más económicas que las producidas a nivel nacional, ya que como se ha tratado

anteriormente los subsidios y ayudas que reciben los productores colombianos no son tan relevantes como la de los campesinos americanos. Por otro lado, los fertilizantes y demás insumos que deben usarse para el mejoramiento y la buena calidad de los productos son de alto costo y difícil alcance y finalmente los altos fletes de transporte nacional por la mala y deficiente infraestructura hacen que el precio de los productos sea mayor al de los demás.

Cuando la agricultura ha perdido importancia como motor del desarrollo, pero aún representa un importante sector económico, la política sectorial del país no sólo estimula el desarrollo productivo agrícola, sino que en ella importa, igualmente, el desarrollo de la población rural y el de las regiones. Esto lleva a que el campo de acción de las políticas sectoriales sea más amplio y complejo y, por ende, a que el instrumental de las mismas sea más sofisticado y diverso. En esta etapa del desarrollo el país se preocupa por adquirir y formar capacidades locales para el diseño, formulación y evaluación de las políticas, lo que hace que se elaboren mejores productos analíticos y que se cuente con mayores y mejores elementos de juicio para la toma de decisiones por parte del sector público y el privado (Perfetti, 2007). (La estadística estratégica del sector agropecuario en Colombia: un nuevo modelo de oferta, 2009)

5.4 Objetivos Específicos

5.4.1 Identificar tipos de restricciones no arancelarias a los productos agropecuarios colombianos impuestos por los Estados Unidos, que no permiten el aumento de la capacidad competitiva del país.

La apertura económica y con esta aquellos países que desean entrar en el nuevo mercado global. Una de las finalidades más importantes es sin duda la firma de los Tratados de libre Comercio es un tema que se impone como menester en la actualidad para lograr con la firma de estos, la desgravación parcial o total de los aranceles y por tanto una disminución en los costos.

Con la entrada en vigencia del TLC con los E.E.U.U vendrán consecuencias negativas debido a la mala negociación para el sector agrícola colombiano. Según (Barbieri), “el 70 por ciento de los pequeños productores del campo se verán afectados en alguna medida con el acuerdo comercial, ya que a partir de este cientos de productos estadounidenses podrán ingresar con cero arancel al mercado colombiano (Blog Semana. TLC Colombia-Estados Unidos: ¿Se viene una catástrofe?, 2013). Según dicen las negociaciones en el papel aseguran que lo mismo pasará con los productos colombianos, sin embargo la entrada a este mercado de 310 millones de habitantes no es tarea fácil debido a las drásticas medidas sanitarias y fitosanitarias que exige el país norteamericano.

Una de las grandes preocupaciones para los empresarios en el sector agrícola es que en este tratado se garantice que no hayan barreras diferentes a las tipo arancelario, si

bien es cierto que “los productos agrícolas siempre tendrán que cumplir los requisitos técnicos, sanitarios y fitosanitarios exigidos por cualquier país” lo que se propone evitar es que dichos requisitos no se conviertan en barreras a las exportaciones colombianas. Como medidas “Se acordó, en materia sanitaria y fitosanitaria, que las solicitudes se tramiten de manera oportuna por las respectivas agencias estadounidenses; que las evaluaciones técnicas sean utilizadas por las agencias dentro de los procesos y faciliten y agilicen la admisibilidad de los productos agropecuarios, y que las agencias de Colombia y EE.UU. emprendan un proceso conjunto de cooperación técnica que permita superar los obstáculos surgidos en el desarrollo normal de las actividades de exportación”. (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. ABC del Tratado de Libre Comercio, entre Colombia y Estados Unidos, 2013)

Estas normas sanitarias y fitosanitarias se convierten en un impedimento para la entrada de algunos productos colombianos al mercado estadounidense y por tanto en una restricción no Arancelaria para el comercio entre las dos naciones.

Según el tratado, los aranceles serán reducidos progresivamente, en algunos casos se han otorgado hasta 18 años para eliminar el de determinados productos considerados como sensibles en el sector agrícola dice El presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), Rafael Mejía, esto con el fin de que en este corto pero “razonable” tiempo, el sector pueda adquirir una mayor competitividad. Pero a “cambio, Colombia le permitió a Estados Unidos una desgravación inmediata para productos como el frijol, trigo y sus derivados, cebada, algodón y avena, entre otros.” (Blog Semana. TLC Colombia-Estados Unidos: ¿Se viene una catástrofe?, 2013).

Las medidas sanitarias y fitosanitarias son un factor de gran importancia en los procesos de comercio exterior de los productos del sector agrícola, Colombia posee dos grandes problemáticas en este aspecto. En cuanto las exportaciones están las barreras que ponen los Estados Unidos para el ingreso de estos productos a su mercado debido que estos ponen en riesgo la sanidad animal y vegetal o causan daño a la salud humana por esta razón los productos no podrán ingresar a ese país antes de tres o cuatro años, pero el problema no termina allí también “en algunos casos, Colombia no cuenta con las herramientas científicas y técnicas para impedir el acceso de algunos productos y alimentos de Estados Unidos, porque no está en capacidad de demostrar que esas importaciones ponen en riesgo la sanidad animal y vegetal o que causan daño a la salud humana”. (NULLVALUE. NORMAS SANITARIAS EN EL TLC: COLOMBIA, POR AHORA NO TIENE COMO CUMPLIR, 2005). La razón de esto “el país está atrasado en el cumplimiento de las normas Fito y zoonosanitarias y en las disposiciones que rigen el tratamiento del producto final para la obtención del certificado de inocuidad de alimentos que exigen las autoridades estadounidenses”. (NULLVALUE. NORMAS SANITARIAS EN EL TLC: COLOMBIA, POR AHORA NO TIENE COMO CUMPLIR, 2005)

Una preocupación adicional es que la entrada en vigencia del TLC se presentó en un momento crítico para el país debido al proceso de revaluación que lleva a que se abaraten las importaciones y se encarezcan las exportaciones. Es por esto que en los últimos días se han escuchado voces que le piden al Banco de la República adoptar medidas para detener la caída en el precio del dólar. (Juan Camilo Restrepo, ministro de agricultura de Colombia) llamó la atención sobre el tema y dijo “que el emisor no puede pasar de agache” frente a la revaluación. “Revaluación y TLC no es una buena mezcla”,

sostuvo el funcionario, quien señaló que buena parte del éxito de Perú, un país que tiene en marcha un TLC con Estados Unidos desde hace dos años, es que no dejó reevaluar su moneda.

El TLC trae consigo riesgos y ventajas para el sector agropecuario, hay que controlar las primeras y maximizar las segundas. El Ministerio de agricultura sostiene que va a desplegar una serie de medidas con el fin de ayudar a los sectores más sensibles. El gobierno diseñó programas de apoyo específicos para generar mayor productividad, tecnología y asociatividad, como es el caso del incentivo a la asistencia técnicas, que contará inicialmente con recursos por 150.000 millones de pesos para este año, con el fin de ayudar a los pequeños productores.

Estos malos efectos ha de traer o han traído hasta el momento la puesta en vigencia del TLC, no se debe atribuir “únicamente al Estado, por falta de equipos, insuficiencia de personal, inexistencia de redes de información, modernización de laboratorios, cubrimiento de la red de vigilancia, estructuración y actualización de normas, sino también a la falta de conciencia y de conocimiento del sector privado sobre las normas sanitarias que deben cumplir no solo los productos de exportación sino también los de importación”.

Sin embargo, para la Sociedad de Agricultores de Colombia, SAC, estos argumentos hacen parte de las barreras no arancelarias que Estados Unidos aplica a sus productos para restringir el acceso a ese mercado.

Pero no todo es negativo, si bien la protección arancelaria desigual favorece algunas industrias o subsectores más que a otros, y a menudo los más favorecidos tienden

a ser los menos competitivos a largo plazo, con la puesta en vigencia del TLC con Estados Unidos se abrieron para Colombia en el sector agrícola grandes oportunidades de exportación, por cuanto “se lograron mecanismos para asegurar el acceso real y esquemas de protección para los productos sensibles”. (Diego Fernando Santisteban Rojas. Colombia frente al posible Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos (Análisis por sectores), 2008).

El Estado incentiva la producción reduciendo significativamente los aranceles de las materias primas y de los insumos, tanto para la fabricación de alimentos, como para la conservación de los sistemas productivos. Se ha ampliado la oferta de líneas de crédito, considerando que los pagos realizados por el productor son hechos de acuerdo con el ciclo del cultivo y a tasas de interés de fomento que se equiparan a las tasas internacionales, mejorando la capacidad de los productores del campo. El país dispone de un mecanismo de rebajas de aranceles de los insumos importados requeridos en los distintos eslabones de las cadenas productivas.

Se cuenta con la existencia de pre acuerdos del régimen internacional, lo que permite que se tengan incorporadas algunas recomendaciones del proceso de construcción del régimen de acceso a recursos genéticos, con especial énfasis en el tema de biotecnología. Además, se presentan avances en la regulación que controla el acceso a recursos genéticos, propiedad intelectual interna y protección del conocimiento tradicional, sin embargo, los procesos de patentamiento continúan siendo muy costosas.

La informalidad y el contrabando de productos de origen agropecuario se ha disminuido drásticamente, gracias a la exigencia de los consumidores frente a los

certificados de legalidad y procedencia de la materia prima, a la concientización de la población y al robustecimiento de los controles por parte de las entidades competentes, como consecuencia de la modernización del Estado, que promueve el fortalecimiento institucional nacional, regional y local.” (Claudia Patricia Uribe Gálvis (Coordinadora de Proyecto), Sandra Lorena Fonseca Rodríguez, Gustavo Enrique Bernal Ramos, Carlos Alberto Contreras Pedraza, Oscar Fernando Castellanos Domínguez. Sembrando innovación para la competitividad del sector agropecuario colombiano, 2011)

5.4.2 Identificar modelos de desarrollo tecnológico significativo que permita la mejora en infraestructura y el aumento de la capacidad de producción de las empresas del sector.

Para que un país sea competente es necesario contar con una infraestructura desarrollada, ya que el transporte y la logística son una base fundamental en el desarrollo de este. Es por esto que a continuación se presentarán proyectos actuales de mejora en infraestructura y transporte para el país, lo cual favorecería a los campesinos teniendo en cuenta que los altos costos de transportes podrán reducirse y el grado de seguridad de las mercancías podría ser mayor, además de que el cumplimiento en los tiempos de entrega puede favorecer su nivel de competencia.

Según el Ministerio de Transporte, a través de la Agencia Nacional de Infraestructura presentó un balance de gestión. Uno de los principales avances está en el proyecto de la Cuarta Generación de Concesiones.

- Avances en carreteras

Solo en el primer semestre de 2013 se construyeron 100,02 kilómetros de nuevas dobles calzadas.

Las concesiones que marchan a mejor ritmo de construcción son, en su orden, Ruta del Sol 2, Ruta del Sol 1, Ruta Caribe y Bosa-Granada-Girardot.

En estos 6 meses han rehabilitado 173,69 kilómetros.

Las concesiones que mejor avanzan en rehabilitación de vías son Transversal de las Américas, Ruta del Sol 2, Ruta del Sol 3 y Bogotá – Villeta.

Se espera un incremento importante en el segundo semestre del año para lograr la meta de 300 kilómetros de rehabilitación, gracias a las nuevas licencias ambientales otorgadas, lo cual permite acelerar las obras.

Informó también que actualmente hay un total de 42 proyectos de las Autopistas para la Prosperidad, de los cuales 1 se ha adjudicado, 1 está en licitación y 9 en precalificación. Igualmente están en trámite 12 iniciativas de APP privada, de las cuales 6 están es estudios de pre-factibilidad y 6 en estudios de factibilidad.

- Avances en Puertos

En el primer semestre de 2013 se han hecho inversiones por más de 175,3 millones de dólares.

Hay siete iniciativas de puertos aprobadas que están por iniciar su construcción en las ciudades de Tumaco, Buenaventura, Turbo y Cartagena, en los cuales se movilizará combustibles, contenedores, carbón, gráneles y pasajeros.

Estos proyectos contemplan inversiones por más de 150 millones de dólares.

Hay nueve iniciativas de proyectos de puertos en proceso de aprobación para las ciudades de Buenaventura, Tribugá, Golfo de Morrosquillo, Cartagena y Ciénaga, en los cuales se movilizará petróleo, gas natural, gráneles, combustibles y carbón.

Avances en aeropuertos

Este miércoles 31 de julio será la apertura de precalificación para el aeropuerto Ernesto Cortissoz de Barranquilla.

La inversión estimada en el aeropuerto de la capital del Atlántico es de \$257.000 millones de pesos.

Los aeropuertos del sur occidente (Popayán, Neiva y Armenia) contarán con una inversión estimada de \$240.000 millones de pesos.

- Avances en ferrocarriles

Actualmente hay una licitación de obra pública para el corredor Bogotá - Belencito con una longitud de 317 kilómetros, y para el corredor La Dorada – Chiriguaná con una longitud de 558 kilómetros.

El presupuesto para obra e interventoría en estos proyectos es de \$203.600 millones de pesos.

En etapa de factibilidad se encuentran los tres proyectos férreos restantes: Variante Quebrada El Doctor – Mamatoco; Bogotá (La Caro) – Belencito; La Dorada – Chiriguaná, Chiriguaná – Barranquilla, La Dorada – Buenos Aires – La Tebaida. (Ministerio de Transporte. Así avanza el desarrollo de infraestructura en Colombia, 2013)

Proyectos en infraestructura para Colombia

El Vicepresidente de la Cámara Colombiana de la Infraestructura Peter Grossich informa al respecto “En la infraestructura están pasando cosas muy importantes. El año anterior se aprobó la Ley de Infraestructura que complementó los estatutos existentes de participación privada en el sector y ahora se está estructurando todo el plan de inversión que ha llamado el Gobierno de “Cuarta Generación” con el que se planea invertir 40 billones de pesos en los próximos años.

La ANI (Agencia Nacional de Infraestructura) aprobó el primer tren de carga regional que conectará Bogotá, Cundinamarca y Boyacá. Los estudios de factibilidad valdrán USD\$5.517 y estarán en seis meses. La construcción se dará gracias a una alianza público-privada.

El presidente de la Agencia Nacional de Infraestructura, Luis Fernando Andrade, anunció que un presupuesto inicial de \$1,3 billones para la construcción del corredor vial Cartagena–Barranquilla. La obra que planea restaurar y ampliar un total de 146,7 kilómetros, convertirá a la Costa Caribe colombiana en un importante corredor logístico del país.

Andrade informó sobre la ampliación de las terminales del Aeropuerto Ernesto Cortissoz de Barranquilla que tendrá una inversión de \$250.000 millones. Respecto al Valle del Cauca, el directivo afirmó que el proyecto de la construcción de 10 kilómetros de túneles y viaductos entre Cali y Buenaventura sigue su curso y desarrollo.

El ministro de Hacienda, Mauricio Cárdenas Santamaría, anunció una infraestructura de \$40 billones para modernizar la vía a Buenaventura con miras de reforzar el país ante los nuevos tratados comerciales.

Grandes empresas del mundo llegan a Colombia en busca de los cerca de \$44 billones que estarán dispuestos en la adjudicación de la Cuarta Generación de Concesiones (4G) en infraestructura. Los dos primeros proyectos ofertados por ANI son Girardot-Puerto Salgar y Mulaló-Loboguerrero. Circulo de Inversiones (ANI y MinHacienda). Más proyectos en infraestructura para Colombia, 2013).

En el país habrá una actividad importante en construcción de obras públicas en no menos de cuatro años, donde el país viviría un ciclo de inversión excepcional entre 2015 y 2019.

Sin embargo hay que tener en cuenta que no solo el desarrollo en infraestructura ayudaría en lo absoluto a aumentar el nivel de competencia frente a los productores agropecuario extranjeros, ni garantiza éxitos en la cadena comercial, por esto es importante identificar estrategias que lleven al desarrollo de los productores nacionales logrando competir en precios, cantidades y calidad.

Una de las estrategias identificadas es la que presentó el presidente de la SAC, Rafael Mejía donde manifestó que ha propuesto un modelo de desarrollo agrario

incluyente en donde puedan participar los pequeños, mediano y grandes productores del campo. Consideró que se hace imperativo un modelo en donde pueda tener presencia la inversión extranjera. (Caracol radio. Modelo de desarrollo agrario en Colombia, debe ser incluyente: SAC, 2013).

Es importante brindar oportunidades a los campesinos, es decir, establecer unas políticas agrarias de Estado con la presencia no solo de los grandes y medianos productores sino también incluyendo a los pequeños productores (campesinos).

El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), como entidad rectora del desarrollo agrario y rural, define sus acciones bajo un enfoque basado en políticas públicas institucionalmente instaladas. Se trata de impulsar progresivamente innovaciones sustanciales en la manera que el sector público ha venido abordando el desarrollo agrario y rural, sustituyendo el cortoplacismo reactivo, institucionalmente disperso y centralista, por una concepción estratégica basada en un enfoque de sistema integrador con políticas públicas estables, que visualizan los territorios como realidades singulares, como ámbitos fundamentales de gestión.

En este contexto, el MAG apunta a afirmar niveles relevantes de crecimiento del producto sectorial agrario, en base a la diversificación productiva, inclusión social y sostenibilidad ambiental, generando, como instrumentos ordenadores, los planes agrarios por ciclos productivos, que tienen como objetivo ampliar y fortalecer los servicios de apoyo a los productores y productoras rurales. (Ministerio de Agricultura y Ganadería. Plan Agrario 2012/2013).

El ICA cuenta con un plan de acción que En el marco del Plan Nacional de Desarrollo “ Prosperidad para todos” 2010-2014, el ICA tiene un papel relevante **en la puesta en marcha de la locomotora de Agricultura y el Desarrollo Rural**, en la medida que con su aporte y liderazgo contribuye a acelerar el desarrollo sostenible del país, a reducir los desequilibrios regionales y a generar encadenamientos económicos y sociales; propósitos coherentes con su misión de trabajar por la sanidad agropecuario y la inocuidad en la producción primaria para proyectar los negocios del agro colombiano al mundo.

Es así como en la estrategia de ampliación y diversificación de los mercados internos y externos, se continuará con la consolidación de la Política de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos, haciendo énfasis en el mejoramiento del estatus sanitario erradicación y control de enfermedades y plagas restrictivas para el comercio internacional, y en la inocuidad de los alimentos, mediante la implementación de buenas prácticas en la producción primaria y la transformación, y el fortalecimiento de los sistemas de inspección, vigilancia y control en la producción agroalimentaria.

Objetivos:

1. Mejorar el estatus sanitario para que las condiciones de inocuidad de la producción agroalimentaria nacional, permitan aumentar la competitividad de las actividades agropecuarias y obtener admisibilidad sanitaria en los mercados internacionales.
2. Garantizar la transparencia, la eficiencia administrativa, el buen gobierno y la participación ciudadana.

Estrategias:

1. Incrementar la competitividad de la producción agropecuaria y forestal.
2. Ampliar y diversificar el mercado interno y externo con productos de calidad.
3. Fortalecer el sistema de prevención de ingreso de plagas y enfermedades
4. Implementar el Modelo integrado de Planeación y Gestión

(Instituto Colombiano Agropecuario. Plan de Acción, 2013).

- **Proyecto para la formación del capital humano**

Con un préstamo por US\$400 millones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Colombia mejorará la calidad y pertinencia de la formación de su recurso humano para incrementar a largo plazo la productividad en el país.

Esta es la segunda operación dentro de la línea programática con la cual el Banco está ayudando a crear las bases institucionales y los procesos técnicos en base a los cuales se creará el futuro Sistema Nacional de Calificaciones (SNC) del país.

Esta segunda operación busca continuar con la mejora de la estructura institucional del sistema, el diseño de los procedimientos técnicos y operativos para elaborar los estándares de competencias y para certificar a las personas; y con el involucramiento del

sector productivo como un actor clave de la reforma y del futuro sistema. **El préstamo del BID se otorgó con un plazo de 20 años, con un período de gracia de 5,5 años y un interés con base en la LIBOR. (Banco Interamericano de Desarrollo. Comunicación de prensa. Colombia fortalece su sistema nacional de formación de capital humano con US\$400 millones del BID).**

Finalmente se puede ver que se carece de grandes oportunidades de crecimiento para quienes se ven más afectados con este tratado: los campesinos, las ayudas o asignaciones por parte del gobierno o los apoyos por medio de entidades financieras no son las mejores, así difícilmente podrán tener un desarrollo en los procesos productivos que permitan mejorar la competitividad con los grandes productores y además con los agricultores extranjeros, quienes presentan un nivel superior de desarrollo y de apoyo por parte de su gobierno.

5.4.3 Investigar sobre instituciones que brindan apoyo al sector agropecuario Colombiano mediante capacitaciones sobre el TLC, créditos, incentivos y subsidios que permitan aumentar la competitividad frente al sector agropecuario norteamericano.

Aunque los resultados no han sido los esperados, el gobierno colombiano ha mostrado un esmero en crear y brindar el apoyo necesario y suficiente que el sector agropecuario necesita para poder competir por un lado con la infinidad de productos extranjeros que ingresan al país y por el otro poder sobrepasar los obstáculos que se presentan a diario a nivel nacional como lo son la inseguridad, la infraestructura, los

grupos al margen de la ley, la violencia y el desempleo. En los últimos años el Gobierno Nacional ha puesto en marcha diferentes políticas dirigidas al mejoramiento, la protección y la modernización del sector agropecuario, como lo son:

AGRO INGRESO SEGURO: Inversión en programas para mejorar la productividad del campo y defender los ingresos de los productores agropecuarios.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO: Lo que busca es mejorar la capacidad de los pequeños campesinos para generar ingresos, el gobierno promoverá el fortalecimiento de los niveles de empresarización de los pequeños campesinos, a través del “Programa para el desarrollo de oportunidades de inversión, y capitalización de los activos de las microempresas rurales de Colombia.”

DECRETO 2594/2007: Reglamenta el Fondo de Inversiones de Capital de Riesgo administrado por FINAGRO, para financiar proyectos agropecuarios, agroindustriales y de reforestación, en zonas con limitaciones para la inversión privada.

PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA: El Min-Agricultura implementó este Programa para los pequeños agricultores de las zonas paperas de Boyacá, Cundinamarca y Nariño.

PROYECTO DE APOYO AL DESARROLLO DE LA MICROEMPRESA RURAL – PADEMÉR: El Min-Agricultura, buscó contribuir a la reducción de la pobreza rural en el país a través del incremento del empleo y de los ingresos de las familias pobres, apoyando para ello el desarrollo y fortalecimiento de las microempresas rurales con servicios integrados de asistencia técnica, capacitación, desarrollo tecnológico, comercialización, crédito y garantías a los microempresarios rurales.

Se ha podido observar que estas políticas se han creado con el fin de brindar total apoyo al sector agropecuario para que pueda desafiar los diversos inconvenientes que viven a diario y puedan enfrentar de manera eficaz y competitiva el Tratado de Libre Comercio firmado con los Estados Unidos. Lamentablemente ha habido un factor demasiado relevante que ha desviado éstos intereses y ha provocado que muy pocos campesinos se puedan beneficiar de estas ayudas, la corrupción por parte de los trabajadores del gobierno.

El caso más conocido fue con el Programa de Agro Ingreso Seguro, el cual fue diseñado por el ex ministro de Agricultura Andrés Felipe Arias en el gobierno de Álvaro Uribe. Este programa se vio implicado en una serie de escándalos relacionados con la corrupción y la entrega de recursos a grandes propietarios y figuras públicas (el tiempo.com. agro Ingreso Seguro, 2013), a la final ninguna de las personas a las cuales iba destinado el dinero de este programa salió favorecida. Ante todo, es necesario que el gobierno ponga de su parte para dar un buen uso a los dineros destinados para ayudar a salir adelante al sector agropecuario que tanto lo necesita y por el cual el crecimiento de la economía del país depende.

Por otro lado, ha habido ciertas instituciones interesadas en ofrecer diversas alternativas para que el sector agropecuario pueda subsistir con sus actividades, estas entidades ofrecen desde créditos y capacitaciones hasta la divulgación pertinente de la información sobre los requisitos que deben cumplir sus productos para poder comercializarse y ser exportados. Estas instituciones son:

- Ministerio De Agricultura Y Desarrollo Rural

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural tiene como objetivos primordiales la formulación, coordinación y adopción de las políticas, planes, programas y proyectos del sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural. DECRETO 2478/99 ART. 2.

Los procesos que lleva a cabo el Ministerio son:

EVALUACIONES AGROPECUARIAS (EVA): Proceso adoptado por el Ministerio de Agricultura para obtener información sectorial a nivel municipal sobre área, producción y rendimiento de los principales cultivos e información pecuaria y piscícola.

ENCUESTA NACIONAL AGROPECUARIA (ENA): Investigación desarrollada a través de metodologías estadísticas objetivas, como son el muestreo de áreas y de listas, con el objetivo de estimar el uso actual del suelo, el área, la producción y el rendimiento de los cultivos más importantes del país, el área en pastos y el inventario pecuario.

SISTEMA DE INFORMACION DE PRECIOS DEL SECTOR AGROPECUARIO (SIPSA): Recolecta, sistematiza y consolida información de precios mayoristas de productos agropecuarios en 64 mercados a nivel nacional, información de abastecimiento de las principales ciudades del país.

BANCO AGRARIO DE COLOMBIA. El Banco Agrario de Colombia S.A. es un banco del estado que ofrece financiación especialmente al sector agropecuario a través de un alto portafolio de productos y servicios, con un equipo humano competente, procesos eficientes y criterios de calidad, equidad y cobertura, haciendo presencia en lugares donde no existen entidades financieras.

CORPORACIÓN COLOMBIA INTERNACIONAL (CCI). Entidad mixta de derecho privado y sin ánimo de lucro que busca apoyar, promover y desarrollar la agricultura moderna no tradicional de cara a las necesidades del mercado. Además de muchos otros proyectos apoya los cultivos aeropónicos (proceso de cultivar plantas en un entorno aéreo o de niebla sin hacer uso de suelo. (Wikipedia. Aeroponia, 2013), para obtener la certificación de buenas prácticas.

FINAGRO (FONDO PARA EL FINANCIAMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO).

Contribuye al desarrollo integral, competitivo y sostenible del sector rural, facilitando el acceso al financiamiento y a los demás instrumentos de apoyo establecidos en la política pública. Realiza eventos semanales como la capacitación a los Bancos y empresarios, y la celebración del día del campesino. Cuenta con: ICR (Incentivo a la Capacitación Rural), CIF (Certificado de Incentivo Forestal), IAT (Incentivo a la Asistencia Técnica) e ISA (Incentivo de Seguro Agropecuario).

INCODER (INSTITUTO COLOMBIANO DE DESARROLLO RURAL).

Ejecutar políticas de desarrollo rural, en coordinación con las comunidades e instituciones públicas y privadas relacionadas con el sector agropecuario, forestal y pesquero, facilitando el acceso a los pobladores rurales a los factores productivos y sociales, para contribuir a mejorar su calidad de vida y al desarrollo socioeconómico del país. Facilita a los pequeños y medianos productores rurales el acceso a la tierra y demás factores

productivos, promoviendo diferentes alternativas para el uso eficiente, racional y sostenible de los mismos.

ICA (INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO). Trabaja por la sanidad agropecuaria y la inocuidad en la producción. Mantiene un sistema de información sobre la condición fitosanitaria del país y difunde la información, de manera que el Instituto pueda emitir oportunamente medidas y procedimientos para conservar o mejorar el estatus sanitario. (Andrés Felipe Ruíz Villada. Sector agropecuario en Colombia, 2011)

Sabemos que el sector agropecuario colombiano presenta infinidad de necesidades, dudas e inquietudes y nada mejor que tener en cuenta la apreciación que ellos tienen sobre todo lo que los agobia. El gobierno debería de escuchar más a los campesinos, crear juntas, reuniones en donde todos puedan dar a conocer sus ideas y preguntas para que el sector pueda llegar a ser más competitivo, buscar la solución teniendo en cuenta los problemas desde la raíz, y que mejor que los campesinos que tienen la información clara y concisa de cómo funciona el sector y que son los que viven a diario los problemas.

Colombia puede llegar a ser una potencia agrícola de la región. Podría cuadruplicar su producción con un mejor uso de la tierra; una investigación en semillas y nuevas variedades, que se transfiera a los agricultores y genere aumentos de productividad; una buena capacitación de aquellos; una mejor infraestructura de carreteras, poscosecha, riego e información; una mayor inversión de capital por la vía directa de empresarios y mayor acceso al financiamiento de los pequeños agricultores, y una política activa para orientar parte de esa producción a los mercados internacionales aprovechando los TLC.

El Ministerio de Agricultura debe cambiar su modelo de asignación de recursos por demanda para asistencia técnica, y establecer uno nuevo, más adecuado a las necesidades de los productores. El Ministerio de Educación y el Sena deben priorizar su esfuerzo en educación rural y capacitación.

El modelo de mantenimiento de vías secundarias y terciarias en manos de municipios y departamentos debe ser revisado para que, con recursos de regalías, se priorice obligatoriamente esta tarea.

El Estado debe dar señales claras y seguridad para la inversión privada en el campo. El acceso a financiamiento para los pequeños productores debe profundizarse con un trabajo mancomunado entre el Estado y los bancos.

Finalmente, el ICA y el INVIMA deben fortalecerse para acompañar a los productores en el proceso de cumplir con todos los requisitos fitosanitarios y de inocuidad exigidos por los mercados internacionales. La tarea es enorme (José Leibovich. Potencia agrícola, análisis, 2013), es cuestión de que el gobierno adopte un mayor compromiso con los campesinos que hoy en día necesitan de su total apoyo.

5.5 Hallazgos

Con esta investigación se obtuvo hallazgos a partir de 4 factores determinantes que fueron agrupados mediante el desarrollo de una matriz de impacto cruzado y clasificadas en zona de poder, zona de conflictos, zona autónoma y zona de resultados, siendo objeto de análisis la zona de resultados. Metodológicamente se sugiere abordar para un proceso de intervención a las variables que se ubican en la zona de poder: la oportunidad tres: posibilidad de ser miembro del APEC; la amenaza cuatro: disminución de las

exportaciones, la oportunidad dos: el TLC reforzará el impulso de Colombia a la búsqueda de una agenda global y la oportunidad uno: la expansión del mercado.

Fase de identificación: Esta fase sienta las bases de la investigación, determinando el problema que se quiere resolver, a quienes afecta y cuál es la situación que se desea alcanzar, concretando el modo en que vamos hacerlo y valorar las posibilidades lograrlo.

Comprende las siguientes actividades:

Diagnostico (Matriz de involucrados)

Análisis de problemas (Árbol de Problemas)

Análisis de objetivos (Árbol de Objetivos)

Análisis de Alternativas (Formulación de objetivo general y específicos)

Diseño y Formulación: En esta fase se identifica la estructura básica de la investigación, especificando y organizando los productos obtenidos en la etapa de identificación. Comprende las siguientes actividades:

Planificación de actividades

Programación de recursos

Documentación y bibliografía

Ejecución y Seguimiento: Esta fase constituye la aplicación práctica de la investigación y es el contraste entre la actuación prevista y la capacidad real para la ejecución. Comprende las siguientes actividades:

Actuaciones y seguimiento

Análisis de la información

Se adoptó un proceso de prospectiva para el cumplimiento que nos permitió la identificación y análisis de la información para la priorización de las líneas de trabajo para el desarrollo del objetivo general.

Evaluación: Esta fase califica y da un valor al conjunto de actividades y acciones que venimos realizando a través del proyecto. Comprende las siguientes actividades:

Impacto

Pertenencia

Eficacia

Viabilidad

Con el desarrollo de esta monografía se identificó la carencia de información en la adquisición de nuevas tecnologías para el mejoramiento de los procesos de producción en el sector agropecuario. La economía de un país crece por dos razones que son la utilización de insumos o la mejora tecnológica, siendo la primera una estrategia a corto plazo y la implementación tecnológica una estrategia sostenible en el tiempo y es ahí

donde Colombia debe invertir y potenciar el sector agroindustrial para lograr un crecimiento económico sostenible.

No se establecen fechas determinadas para el cumplimiento de los objetivos que se proponen implementar por parte del Estado para ayudar al sector agropecuario.

Se encuentran más percepciones negativas que positivas por parte de los investigadores, opiniones públicas y Entidades Gubernamentales frente a la firma del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos.

El acceso preferencial al mercado americano de los productos agrícolas colombianos no garantizan el acceso a los beneficios otorgados, debido a las serias limitantes en materia de competitividad de nuestros productos, dado por factores internos de las empresas que no cumplen a cabalidad estándares de calidad exigidos por el mercado americano. Adicionalmente por factores exógenos como son la deficiencia en infraestructura y costos laborales.

Conclusiones

Mediante la firma del TLC entre Colombia y estados unidos se deben generar procesos efectivos para la estimulación de procesos de producción con estándares de calidad que permitan ampliar el mercado de bienes entre ambos países, y que no solo consista en la eliminación y disminución sustancial de aranceles lo que permitirá una integración no solo económica sino social fomentando el intercambio de mercancías, elementos que hoy se ven ausentes debido al poco fortalecimiento de los empresarios colombianos.

El significativo avance en infraestructura del país mediante la generación de concepciones genera avances en carreteras, puertos, aeropuertos y terminales permitiendo de esta manera que los costos en transporte tanto de ingreso de insumos como de salida de mercancías se optimicen, permitiendo aumentar la competitividad del sector mediante precios, cantidades y calidad, esto aunado de políticas públicas que son fundamentales en los procesos de gestión y relevantes en el crecimiento del producto sectorial agrario.

Después de haber transcurrido alrededor de un año de haber finalizado el proceso de negociación y la posterior firma del TLC entre Colombia y estados unidos se identifican vacíos en procesos de implementación, asistencia técnica y financiamiento con instrumentos de apoyo establecidos para el sector agropecuario para poder suplir las necesidades y potencializar los productos agrícolas bajo el cumplimiento de todos los requisitos exigidos por los mercados internacionales.

Las debilidades y las amenazas identificadas y aun no resueltas por el estado para garantizar la eficiente implementación de las condiciones negociadas en la firma del TLC no pueden ser objeto para no desarrollar procesos de integración, aprovechando las condiciones y el mercado que ofrece un país como Estado Unidos, incentivando de esta manera el desarrollo de procesos de agroindustrialización a través de generación de valor agregado de los productos agrícolas colombianos.

Colombia debe aprovechar su ubicación geográfica, biodiversidad climática además de la mano de obra para potencializar las posibilidades que se tienen mediante la firma del TLC para la exportación de bienes.

Se identificaron que los modelos productivos colombianos en el sector agrícola no están en la capacidad de responder a la posible demanda de productos que se pueda tener, lo que indica que se debe realizar urgentemente esfuerzos para mejorar los procesos de industrialización, capacitación, su posición estratégica, eficiencia operacional y el ambiente de negocios.

Recomendaciones

Se recomienda para la próxima investigación focalizar en determinados productos agrícolas o producidos a nivel regional o departamental con el propósito de identificar estadísticas de crecimiento o decrecimiento, aporte al PIB, generación de empleo y estrategias sectoriales para el fortalecimiento del sector.

Generar identificación de procesos por áreas productivas que permitan el fortalecimiento empresarial de las pequeñas y medianas empresas productos de productos agrícolas para generar modelos ajustado a sus necesidades que permitan desarrollar capacidades empresariales para brindar herramientas para la ejecución de una eficiente gestión.

Generar un balance adecuado entre los compromisos y ejecutorias desarrolladas en el marco de la firma del TLC entre estados unidos y Colombia, de esta manera tener elementos precisos que permitan realizar u seguimiento y control a cada una de las variables puestas en ejecución garantizando el cumplimiento de lo establecido y teniendo mecanismos de solución frente a controversias entre el sector agrícola y el Estado.

Colombia debe continuar promoviendo la firma de tratados de libre comercio con el propósito de generar alternativas de comercialización a nivel de exportaciones para evitar la dependencia de mercados de países vecinos permitiendo así una mayor dinámica para la comercialización de los diversos productos.

Referencias bibliográficas

Acuerdos Comerciales colombianos hasta 2012. Sergio Corredor. Recuperado de:

[http://www.slideshare.net/sergiocorredor3/acuerdos-comerciales-de-colombia-](http://www.slideshare.net/sergiocorredor3/acuerdos-comerciales-de-colombia-hasta-2012-14216952)

[hasta-2012-14216952](http://www.slideshare.net/sergiocorredor3/acuerdos-comerciales-de-colombia-hasta-2012-14216952); fecha: 05/09/2012; hora: 5:00 p.m.

Andrés Felipe Ruiz Villada. Sector agropecuario en Colombia. Recuperado de:

<http://www.slideshare.net/logisticadigital1/sector-agropecuario-en-colombia>;

fecha: septiembre 5, 2011; hora: 3:00 p.m.

Bajar precio de los insumos reto para levantar el paro. Natalia cubillos Murcia.

Recuperado de: [http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-](http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196)

[insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196](http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196); fecha: : 23/08/2013; hora: 12.00 p.m.

Blog prospectiva.eu. MIC MAC. Análisis Estructural; recuperado de:

http://www.prospectiva.eu/curso-prospectiva/programas_prospectiva/micmac;

fecha: septiembre 2013; hora: 2:00 p.m.

Blog prospectiva.eu. Prospectiva y estudios de futuro. Recuperado de:

http://www.prospectiva.eu/curso-prospectiva/programas_prospectiva/micmac;

fecha: septiembre 2013; hora: 3:00 p.m.

Blog Semana.com. TLC Colombia-Estados Unidos: ¿se viene una catástrofe? Recuperado de: <http://www.semana.com/especiales/informe-especial-tlc/se-viene-una-catastrofe.html>; fecha: Septiembre 2013; hora: 7:00 p.m.

Circulo de inversionistas (ANI y MinHacienda). Más proyectos en infraestructura para Colombia. Recuperado de: <http://www.circulodeinversionistas.com/sectores/infraestructura/item/500-mas-proyectos-en-infraestructura-para-colombia>; fecha: Septiembre 2013; hora: 12:40 p.m.

Caracol radio. Modelo de desarrollo agrario en Colombia debe ser incluyente: SAC. Recuperado de: <http://www.caracol.com.co/economia/modelo-de-desarrollo-agrario-ecolombia-debe-ser-incluyente-sac/20130725/nota/1939020.aspx>; fecha: Octubre 2013; hora: 3:00 p.m.

Colombia: los campesinos que quieren derrotar al libre comercio. Recuperado de: <http://elcomercio.pe/actualidad/1626229/noticia-colombia-campesinos-que-quieren-derrotar-al-libre-comercio>; Fecha: 03/09/2013; hora: 12:00 p.m.

Cubillos Murcia, Natalia. Bajar precios de los insumos, reto para levantar el paro. LA REPUBLICA; recuperado de: http://www.larepublica.co/economia/bajar-precios-de-los-insumos-reto-para-levantar-el-paro_52196; fecha: Agosto 23 de 2013, hora: 3:00 p.m.

En Estados Unidos debaten aprobación de subsidios por US\$960 mil millones. No muestra auto. Recuperado de: <http://www.contextoganadero.com/economia/en-estados-unidos-debaten-aprobacion-de-subsidios-por-us960-mil-millones>; fecha: 05/06/2013; hora: 2:00 p.m.

El mercadeo de productos agropecuarios en Colombia. (Publicado por Seang rojas); recuperado de: <http://www.buendato.com/profiles/blogs/el-mercadeo-de-productos>; fecha: 21/10/2009; hora: 11:00 a.m.

LA W RADIO. Recuperado de: <http://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/paro-agrario-mincomercio-dice-que-hay-que-revisar-precios-de-insumos-para-fertilizantes/20130822/nota/1955518.aspx>; fecha: Agosto 22 de 2013; hora: 5:00 p.m.

La Aduana en Colombia está en proceso profundo de modernización". Colprensa Bogotá.

Recuperado de:

<http://www.vanguardia.com/actualidad/colombia/228920-la-aduana-en-colombia-esta-en-proceso-profundo-de-modernizacion>. Fecha: 10/10/2013; hora: 10:00 a.m.

Lanzan alerta por multimillonarios subsidios en EE. UU. Recuperado de:

<http://www.portafolio.co/economia/subsidios-del-agro-estados-unidos>; fecha: 11/06/2013; hora: 6:00 p.m.

Ministerio de Comercio Industria y Turismo; recuperado de:

<https://www.mincomercio.gov.co/tlc/publicaciones.php?id=723>; fecha: el 16 de septiembre 2013; hora: 11:00 a.m.

Ministerio de Comercio Industria y Turismo. Recuperado de:

<http://www.mincit.gov.co/tlc/publicaciones.php?id=723>; el 16 de septiembre 2013; hora: 9:00 a.m.

Ministerio de Comercio Industria y Turismo; Recuperado de:

<https://www.mincomercio.gov.co/tlc/publicaciones.php?id=725>; fecha: 16 de septiembre 2013; hora: 08:00 a.m.

Mic Mac. Análisis estructural. No hay autor. Recuperado de:
http://www.prospectiva.eu/curso-prospectiva/programas_prospectiva/micmac;
fecha: octubre 12 de 2013; hora: 3:10 p.m.

Proexport Colombia (promoción, de turismo, inversión y comunicación). Sector agroindustrial colombiano. Editores: Alejandro Vélez, Andrés Campos, Soulange Córdoba, Ramírez Juan Fernando Anzola. Recueprado de: http://www.botschaft-kolumbien.de/descargas_proexport/berlin_2011/espanol/inversion/agroindustria/perfil_agroindustria.pdf; fecha: Enero 2011; hora 12:00 p.m.

Paro agrario: Mincomercio dice que hay que revisar precios de insumos para fertilizantes; LA W RADIO; fecha: noviembre 1 de 2013.

Pablo Álamo Hernández. Luis Avendaño: “Colombia mejorará sustancialmente sus índices de productividad cuando convierta al trabajador en empresario de su propio trabajo”; Recuperado de:
<http://www.eltiempo.com/blogs/apocalipsis/2013/09/luis-avendano-colombia-mejorar.php>; EL TIEMPO.COM; fecha: Septiembre 09 de 2013; hora: 2:00 p.m.

Sergio Corredor. Acuerdos comerciales colombianos hasta 2012; recuperado de:

<http://www.slideshare.net/sergiocorredor3/acuerdos-comerciales-de-colombia-hasta-2012-14216952>; fecha: 05 septiembre 2012; hora: 10:00 a.am.

TLC y precios de insumos, trabas para levantar el paro (No presenta autor) EL UNIVERSAL Recuperado de: <http://www.eluniversal.com.co/economica/tlc-y-precios-de-insumos-trabas-para-levantar-el-paro-133752>; fecha: septiembre 2013; hora: 8:00 p.m.

TLC y precios de insumos, trabas para levantar el paro. (No presenta autor) El Universal. Recuperado de: <http://www.eluniversal.com.co/economica/tlc-y-precios-de-insumos-trabas-para-levantar-el-paro-133752>; fecha: septiembre 2013; hora: 5:00 p.m.

TLC y precios de insumos, trabas para levantar el paro. (No presenta autor) El Universal. Recuperado de: <http://www.eluniversal.com.co/economica/tlc-y-precios-de-insumos-trabas-para-levantar-el-paro-133752>; fecha: septiembre 2013; hora: 11:00 a.m.

Triplican los recursos para el desarrollo de infraestructura en Colombia. Recuperado de:

<http://www.elpais.com.co/elpais/colombia/noticias/triplican-recursos-para-desarrollo-infraestructura-colombia>; fecha: mayo 01 de 2013; hora: 4:00 p.m.

TLC crea oportunidades más allá del comercio y la inversión. Recuperado de:

<http://www.portafolio.co/negocios/tlc-crea-oportunidades-mas-alla-del-comercio-y-la-inversion>; fecha: 14/05/2102; hora: 2:00 p.m.

Subsidios agrícolas de EE. UU., siguen generando molestias. Jorge Correa. Recuperado

de: <http://www.portafolio.co/negocios/subsidios-agricolas-ee-uu-generan-molestia>. fecha: 18/11/2012; hora: 11:00 a.m.

Tratado de Libre Comercio. Recuperado de:

http://es.wikipedia.org/wiki/Tratado_de_libre_comercio; fecha: 12 de noviembre de 2012; hora: 3:00 p.m.

Javier Alberto Gutiérrez López. La estadística estratégica del sector agropecuario en

Colombia: un nuevo modelo de oferta. Recuperado de: http://www.dane.gov.co/revista_ib/html_r6/articulo3_r6.html; fecha. diciembre 2009; hora: 4:00 p.m.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. ABC del Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Estados Unidos. Recuperado de: <http://www.mincit.gov.co/publicaciones.php?id=637>; fecha: 16/05/2013; hora: 9:00 a.m.

NULLVALUE. NORMAS SANITARIAS EN EL TLC: COLOMBIA, POR AHORA, NO TIENE CÓMO CUMPLIR. Recuperado de: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1683487>; fecha: 25 de febrero de 2005; hora: 2:00 p.m.

Santisteban Rojas, Diego Fernando. COLOMBIA FRENTE AL POSIBLE TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS (ANÁLISIS POR SECTORES). Recuperado de: <http://www.udi.edu.co/paginas/investigacion/isbn/paloseco/14/tlc.pdf>; fecha: septiembre de 2008; hora: 1:00 p.m.

Uribe Gálvis, Claudia Patricia (Coordinadora del proyecto), Fonseca Rodríguez, Sandra Lorena, Bernal Ramos, Gustavo Enrique, Contreras Pedraza, Carlos Alberto & Castellanos Domínguez, Oscar Fernando. SEMBRANDO INNOVACIÓN PARA

LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR AGROPECUARIO COLOMBIANO.

Recuperado de:

http://www.bdigital.unal.edu.co/3567/1/Diagramacion_Libro_MADR_V2.pdf;

fecha: (Julio 2011; hora: 4.20 p.m.

Ministerio de Transporte. Así avanza el desarrollo de infraestructura en Colombia. Recuperado

de: [http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/inversion-carreteras-](http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/inversion-carreteras-infraestructura-colombia)

[infraestructura-colombia](http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/inversion-carreteras-infraestructura-colombia); fecha: Julio 30 de 2013; hora: 10:10 a.m.

Ministerio de Agricultura y Ganadería. Plan Agrario 2012 / 2013. Recuperado de:

<http://www.mag.gov.py/Boletines%20PDF/PLAN%20AGRARIO%202012->

[2013%20IMPRESA%2026-07-2012.pdf](http://www.mag.gov.py/Boletines%20PDF/PLAN%20AGRARIO%202012-2013%20IMPRESA%2026-07-2012.pdf); fecha: noviembre 2013; hora: 3:00

p.m.

Instituto Colombiano Agropecuario. Plan de acción 2013. Recuperado de:

<http://www.ica.gov.co/Gestion-de-Calidad/Plan-de-Accion.aspx>; fecha:

septiembre de 2013; hora: 10:00 a.m.

Banco Interamericano de Desarrollo. Comunicados de prensa. Colombia fortalece su sistema nacional de formación de capital humano con US\$400 millones del BID.

Recuperado de: <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2013-10->

[23/formacion-de-capital-humano-en-colombia,10617.html](http://www.eltiempo.com/23/formacion-de-capital-humano-en-colombia,10617.html); fecha: (Octubre 23, 2013; hora: 8:00 a.m.

Eltiempo.com, Agro Ingreso Seguro. Recuperado de: <http://www.eltiempo.com/noticias/agro-ingreso-seguro>; fecha: Octubre 16, 2013; hora: 4:00 p.m.

Wikipedia. Aeroponía. Recuperado de: <http://es.wikipedia.org/wiki/Aeropon%C3%ADa>; fecha: agosto 19, 2013; hora: 3:00 p.m.

Leibovich, José. Potencia agrícola/análisis. Recuperado de: <http://www.eltiempo.com/politica/analisis-colombia-como-potencia-agricola-13052774-4>; fecha: septiembre 7, 2013; hora: 11:10 a.m.

Anexos**Anexo A. MATRIZ DE INVOLUCRADOS.**

La problemática a trabajar es: “Como ha afectado el TLC con Estados Unidos al sector agropecuario en Colombia”.

Para comenzar a analizar esta problemática se ha realizado un estudio a través de un análisis de involucrados que nos permita determinar cuáles son los principales actores que hacen parte de esta: Los campesinos, las empresas agropecuarias, los clientes, los importadores, los exportadores y el gobierno. Así mismo se pudo analizar cada uno de los intereses individuales de cada actor y por ende sus problemáticas.

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS					
GRUPOS DE INTERÉS	INTERESES INDIVIDUALES	INTERÉS EN COMÚN	PROBLEMAS INDIVIDUALES	PROBLEMA EN COMÚN	RECURSOS
CAMPESINOS	<ul style="list-style-type: none"> - Apoyo del gobierno. - Generación de empleo. - Seguridad. 	Desarrollo y crecimiento económico.	<ul style="list-style-type: none"> - Clima. - Falta de capacitación. -Entrada de productos extranjeros. - Bajo Apoyo del gobierno. - Poca Seguridad. 	Desvalorización de la moneda.	<ul style="list-style-type: none"> - Tierras. - Herramientas. - ICA. -Bancoldex. - gobierno.
EMPRESAS AGROPECUARIAS	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar rentabilidad. -Aumentar ventas. - Reconocimiento. - Capacidad de producción. 		<ul style="list-style-type: none"> - Poca apoyo del gobierno. - Alto pago de impuestos. -Competencia externa. 		<ul style="list-style-type: none"> - Gobierno (empresas del sector público). - Tecnología.

CLIENTES	<ul style="list-style-type: none"> - Precios bajos. -Calidad. - Disponibilidad de producto. 	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad adquisitiva (poco empleo, precios altos). - Calidad de los productos. -Variedad. 	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas.
IMPORTADORES	<ul style="list-style-type: none"> - Aranceles bajos. - Disminuir costos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Infraestructura. -Demora en trámites aduaneros. 	<ul style="list-style-type: none"> - Bancoldex. - DIAN.
EXPORTADORES	<ul style="list-style-type: none"> - Aumentar ventas. - Apertura de mercados. 	<ul style="list-style-type: none"> -Infraestructura. -Desarrollo tecnológico (Capacidad de producción). - Barreras de entrada a otros países. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proexport. - Bancoldex.

GOBIERNO	<ul style="list-style-type: none">- IED.- Impuestos.- Aumento de empleo.- Disminuir inflación.	<ul style="list-style-type: none">- Falta de incentivos al campesino.-Deuda externa.- Desempleo.- Pobreza.- Corrupción.	<ul style="list-style-type: none">- IED.-Impuestos nacionales.- Ayudas externas.
----------	---	---	--